

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ - TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Zhodnocení veřejných zakázek vybraných ministerstev České republiky
Evaluation of Public Procurement of Selected Ministries in the Czech Republic

Student: Kateřina Kratochvílová

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Lenka Rutteová, Ph.D.

Ostrava 2018

VŠB - Technická univerzita Ostrava
Ekonomická fakulta
Katedra veřejné ekonomiky

Zadání bakalářské práce

Student: **Kateřina Kratochvílová**
Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa
Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa
Téma: Zhodnocení veřejných zakázek vybraných ministerstev České republiky
Evaluation of Public Procurement of Selected Ministries in the Czech Republic
Jazyk vypracování: čeština

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
 2. Veřejné zakázky
 3. Analýza veřejných zakázek vybraných ministerstev ČR
 4. Zhodnocení veřejných zakázek vybraných ministerstev ČR
 5. Závěr
- Seznam použité literatury
Seznam zkratk
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce
Seznam příloh
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

MACEK, Ivo et al. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou*. Praha: Leges, 2017. 848 s. ISBN 978-80-7502-171-7.
NAHODIL, František et al. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2014. 366 s. ISBN 978-80-7380-536-4.
POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky stručně a prakticky*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2017. 328 s. ISBN 978-80-7552-697-7.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Lenka Rutteová, Ph.D.**

Datum zadání: 24.11.2017

Datum odevzdání: 11.05.2018



doc. Ing. Petr Tománek, CSc.
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Zdeněk Zmeškal
děkan fakulty

Prohlášení

„Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně všech příloh, vypracovala samostatně a citovala jsem všechny použité zdroje.“

V Šumperku dne 30. 04. 2018


.....
Kateřina Kratochvílová

Poděkování

„Na tomto místě bych ráda poděkovala vedoucí mé bakalářské práce Ing. Lence Rutteové, Ph.D., za konzultace, cenné rady a připomínky i za čas, který mi věnovala při zpracování této práce. Chtěla bych také moc poděkovat všem vyučujícím a studijnímu oddělení za velkou vstřícnost a ochotu při mém studiu. Především bych však chtěla poděkovat svým nejbližším, kteří mi byli během souběžného studia dvou vysokých škol velkou oporou.“

Obsah

1	Úvod	5
2	Veřejné zakázky	7
2.1	Vymezení pojmu.....	7
2.2	Právní úprava	8
2.3	Základní zásady zadávání veřejných zakázek	9
2.3.1	Zásada transparentnosti a přiměřenosti	9
2.3.2	Zásada rovného zacházení a zákazu diskriminace	10
2.3.3	Zásada zákazu omezení účasti v zadávacím řízení	10
2.4	Rozdělení veřejných zakázek	11
2.4.1	Rozdělení veřejných zakázek podle předmětu	11
2.4.2	Rozdělení veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty	12
2.5	Zadávací řízení	13
2.5.1	Zahájení zadávacího řízení	14
2.5.2	Lhůty v zadávacím řízení	15
2.5.3	Druhy zadávacího řízení.....	16
2.5.4	Elektronizace veřejného zadávání	18
2.5.5	Působnost Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže	19
3	Analýza veřejných zakázek vybraných ministerstev ČR.....	22
3.1	Charakteristika vybraných ministerstev	22
3.1.1	Ministerstvo financí ČR	23
3.1.2	Ministerstvo obrany ČR	24
3.1.3	Ministerstvo spravedlnosti ČR	25
3.2	Financování jednotlivých ministerstev a jejich veřejných zakázek.....	25
3.3	Ministerstva jako zadavatelé veřejných zakázek.....	26
3.3.1	Ministerstvo financí ČR jako zadavatel veřejných zakázek.....	27

3.3.2	Ministerstvo obrany ČR jako zadavatel veřejných zakázek.....	27
3.3.3	Ministerstvo spravedlnosti ČR jako zadavatel veřejných zakázek	28
3.3.4	Zhodnocení způsobů zveřejňování veřejných zakázek vybranými ministerstvy	29
4	Zhodnocení veřejných zakázek vybraných ministerstev ČR.....	31
4.1	Veřejné zakázky Ministerstva financí ČR v letech 2012 – pol. roku 2017	32
4.1.1	Veřejné zakázky podle druhu zadávacího řízení	32
4.1.2	Veřejné zakázky podle druhu zakázky	33
4.1.3	Veřejné zakázky podle druhu limitu	34
4.1.4	Největší realizované veřejné zakázky	35
4.2	Veřejné zakázky Ministerstva obrany ČR v letech 2012 – pol. roku 2017	37
4.2.1	Veřejné zakázky podle druhu zadávacího řízení	37
4.2.2	Veřejné zakázky podle druhu zakázky	38
4.2.3	Veřejné zakázky podle druhu limitu	39
4.2.4	Největší realizované veřejné zakázky	40
4.3	Veřejné zakázky Ministerstva spravedlnosti ČR v letech 2012 – pol. roku 2017.....	42
4.3.1	Veřejné zakázky podle druhu zadávacího řízení	42
4.3.2	Veřejné zakázky podle druhu zakázky	43
4.3.3	Veřejné zakázky podle druhu limitu	44
4.3.4	Největší realizované veřejné zakázky	45
4.4	Zhodnocení výsledků analýzy veřejných zakázek.....	46
4.5	Zjištěné nedostatky a možnosti jejich odstranění	49
5	Závěr	51
	Seznam použité literatury	53
	Seznam zkratk	58
	Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce	
	Seznam tabulek a grafů	

1 Úvod

Veřejné zakázky jsou v dnešní době velice aktuální a v ekonomické praxi často řešené téma. Zejména v roce 2016 a 2017 tato oblast zaznamenala mnoho změn v souvislosti s novou právní úpravou a zavedením elektronizace veřejného zadávání. Veřejné zakázky jsou také často diskutovaným tématem, protože se dotýkají života občanů, z jejichž daní a vybraných poplatků jsou zakázky financovány. Dále se dotýkají státu, územních samosprávných celků a organizací jimi založených, které jsou zadavateli veřejných zakázek. A v neposlední řadě také subjektů, které o veřejné zakázky soutěží.

Bakalářská práce bude hodnotit veřejné zakázky realizované v letech 2012 – pol. roku 2017 vybranými ministerstvy České republiky. Mezi zvolená ministerstva patří Ministerstvo financí ČR, Ministerstvo obrany ČR a Ministerstvo spravedlnosti ČR. Mezi vybraná kritéria pro zhodnocení patří výdaje na veřejné zakázky a účelové zaměření těchto zakázek. Získaná data budou v práci analyzována a následně vzájemně komparována, podle předem nastavených kritérií. Ke znázornění dat bude využito grafů a tabulek.

Cílem práce je zhodnocení veřejných zakázek zadávaných Ministerstvem financí ČR, Ministerstvem obrany ČR a Ministerstvem spravedlnosti ČR z hlediska objemů zadávaných veřejných zakázek a účelového zaměření těchto zakázek, dále porovnání zjištěných dat.

Práce je rozdělena celkem na pět kapitol. První kapitola obsahuje úvod práce. Druhá kapitola se zabývá základními pojmy souvisejícími s veřejnými zakázkami, právní úpravou dané oblasti a postupy v souvislosti se zadáváním veřejných zakázek.

Třetí kapitola je věnována analýze veřejných zakázek jednotlivých ministerstev České republiky jako zadavatelů veřejných zakázek. Kapitola bude analyzovat způsoby, jak daná ministerstva zveřejňují informace o svých veřejných zakázkách. V této kapitole budou analyzovány jednotlivé způsoby zadávání veřejných zakázek.

Předposlední kapitola bude zaměřena na zhodnocení veřejných zakázek ministerstev z hlediska vybraných kritérií a následnému komparování získaných dat. Závěr práce shrne získané výsledky, tyto údaje zhodnotí a uvede vlastní návrh, zda by bylo možné provést změny nebo zlepšení zjištěných nedostatků.

V bakalářské práci bude využito několika vědeckých metod. Práce bude zpracována především pomocí metody popisné, metody analýzy a metody syntézy. Metoda popisná bude

využita v druhé kapitole a částečně v třetí a čtvrté kapitole práce. Metoda analýzy bude použita při hodnocení nastudovaných zdrojů a činění potřebných závěrů, dále bude tato metoda aplikována v předposlední kapitole práce k analýze a zhodnocení veřejných zakázek jednotlivých ministerstev. Další důležitou metodou využitou v práci bude metoda komparace, která bude uplatněna při porovnání jednotlivých zakázek vybraných ministerstev České republiky, a to formou porovnání vybraných kritérií. Tato metoda bude dále užita při porovnání platné i předešlé právní úpravy veřejných zakázek.

Práce bude zpracována s využitím odborných monografií, vědeckých článků a internetových zdrojů. Při psaní práce bude také pracováno s cizojazyčnou literaturou. Stěžejním zdrojem bude nová i předešlá právní úprava veřejných zakázek. Potřebná data k analýze jednotlivých veřejných zakázek vybraných ministerstev budou získána z oficiálních internetových stránek ministerstev, internetových stránek obsahujících profily zadavatelů veřejných zakázek a z Věstníku veřejných zakázek.

2 Veřejné zakázky

Veřejné zakázky představují významnou část veřejného sektoru a jsou typické vynakládáním značného objemu veřejných financí. Veřejný sektor je typický především tím, že jeho instituce a organizace jsou zcela nebo zčásti financované z veřejných prostředků. Charakteristické je také napojení těchto institucí na fiskální systém. Vztah veřejného sektoru a veřejných financí, představuje vztah celku a části (Hamerníková, Maatyová a kol., 2010).

Jak tvrdí Ochrana (2010, s. 23) „*veřejný sektor představuje tu sféru společnosti, která se nachází ve veřejném vlastnictví, rozhoduje se v ní veřejnou volbou a probíhá v ní veřejná kontrola, přičemž účelem fungování veřejného sektoru je naplňování veřejného zájmu a práva věcí veřejných.*“ (Hamerníková, Maatyová a kol., 2010, s. 23). Veřejný sektor funguje v rámci tzv. smíšené ekonomiky v pluralitních demokraciích, kdy vedle sebe stojí sektor veřejný a soukromý. Vztah těchto sektorů je oboustranný, vzájemně se ovlivňují svou činností, ale i rozsahem. Veřejný sektor působí na soukromý sektor např: výdajovou politikou (dotace, dávky), systémem zdanění apod. Soukromý sektor svými výsledky zase ovlivňuje stav veřejných financí (Hamerníková, Maatyová a kol., 2010). Z tohoto důvodu by měly sektor soukromý i veřejný spolu vzájemně spolupracovat a dbát na to, že jejich rozhodnutí v oblasti veřejných financí může ovlivnit, také druhý sektor.

Veřejný sektor je typický tím, že proto, aby naplnil své funkce, potřebuje velké množství služeb a statků. Může je buď nakoupit od soukromého sektoru (externí zajištění), nebo je může sám produkovat (interní zajištění). Kritériem podle, kterého by se měl rozhodovat je, množství veřejných výdajů, které bude třeba vynaložit (Hamerníková, Maatyová a kol., 2010).

2.1 Vymezení pojmu

Institut veřejných zakázek je používán, pokud stát soukromému subjektu zadá produkci určitého statku nebo služby. Soukromému sektoru by měl stát zadat veřejnou zakázku jen v případě, že nemůže sám statky nebo služby zajistit, za nižší náklady než soukromý sektor. Předpokladem využívání veřejných zakázek je především to, že většinu statků a služeb dokáže soukromá organizace vyprodukovat levněji než organizace zřízená veřejným sektorem. Důvodem levnější produkce je především to, že soukromý sektor je na rozdíl od veřejného

sektoru zaměřen na zisk, z tohoto důvodu veřejný sektor neklade takový důraz na snižování nákladů jako sektor soukromý (Hamerníková, Maatyová a kol., 2010).

Základní definici veřejné zakázky uvádí, Nahodil: „*veřejná zakázka je zakázka realizovaná na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním nebo více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací.*“ (Nahodil a kolektiv, 2014, s. 219). Hlavním rysem veřejné zakázky je její úplatnost, tedy zadavatel je povinen zaplatit za plnění, které mu poskytne dodavatel (Poremská, 2017).

Veřejnou zakázku lze chápat jako směnu zboží za peněžní prostředky. Oproti nákupu zboží spotřebitelem se u veřejné zakázky vyskytuje několik rozdílů. O veřejné zakázce rozhoduje skupina osob, nikoliv jednotlivec, zpravidla musí zadavatel vynaložit značný objem finančních prostředků. Rozdíl spočívá také v tom, že zadavatel není konečným spotřebitelem získaných statků nebo služeb. Zadávání veřejné zakázky upravuje právní předpis, je tedy nutné dodržovat formálně stanovený postup (Hamerníková, Maatyová a kol., 2010).

Cílem veřejných zakázek je především za co nejnížší cenu získat požadované statky a služby. S tímto však mohou být spojené problémy v podobě korupce nebo koluzního kartelu¹. Korupce je velmi často vyskytujícím se jevem u veřejných zakázek, protože zaměstnanci zadavatele mohou upřednostnit své zájmy nad zájmy zadavatele a přijmout úplatek za účelem upřednostnění jiného dodavatele, před dodavatelem s nejvýhodnější nabídkou. Z tohoto důvodu je třeba striktně dbát na dodržování všech právních předpisů (Hamerníková, Maatyová a kol., 2010).

2.2 Právní úprava

Od 01. 10. 2016 vstoupil v účinnost zákon č. 134/2016 Sb., zákon o zadávání veřejných zakázek, který nahradil stávající zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Hlavním účelem přijetí nového zákona o veřejných zakázkách byla transpozice evropských směrnic, které vstoupily v platnost v roce 2014. Jejich záměrem bylo zjednodušit celé zadávací řízení, hlavně z hlediska administrativního. Jedná se především o směrnici č. 2014/24/EU, která se vztahuje na veřejného zadavatele, směrnicí č. 2014/25/EU, která se vztahuje na sektorového zadavatele a směrnicí č. 2014/23/EU, která se vztahuje na udělování koncesí (Havlová, online [1]).

¹ Koluzní kartel – za účelem rozdělení trhu mohou jednotliví účastníci veřejných soutěží uzavřít horizontální dohodu (Hamerníková, Maatyová a kol., 2010).

Mezi nejdůležitější změny, které zákon o zadávání veřejných zakázek přinesl, patří:

- zakotvení nové zásady, a to zásady přiměřenosti,
- zavedení nového institutu předběžných tržních konzultací, které umožňují zadavateli vést s odborníky konzultace, za účelem řádného připravení zadávacích podmínek,
- možnost rozdělení veřejné zakázky na části, což usnadňuje přístup k zakázce i malým a středním podnikatelům, kteří by nemohli přistoupit k nerozdělené zakázce z důvodu nedostatku výrobních kapacit,
- zadavatel může účastníka zadávacího řízení požádat o doplnění údajů, či o dodatečné předložení vzorků, či dokladů, dříve bylo nutné, pro takto chybějící údaje účastníka ze zadávacího řízení vyloučit,
- změna hodnotících kritérií, ekonomická výhodnost nabídky se hodnotí podle poměru nabídkové ceny a kvality (Hejná, online [2]).

2.3 Základní zásady zadávání veřejných zakázek

Zadavatel při zadávání veřejných zakázek musí dodržovat několik hlavních zásad a to: zásadu transparentnosti a přiměřenosti, zásadu rovného zacházení a zásadu zákazu diskriminace. Zadavatel nesmí omezovat účast zadavatelům na zadávacím řízení, pokud mají sídlo v členském státě Evropské unie, Evropském hospodářském prostoru, Švýcarské konfederaci, nebo v jiném státě, který má s Českou republikou nebo Evropskou unií uzavřenu mezinárodní smlouvu, na základě, které mohou dodavatelé přistoupit k zadávané veřejné zakázce (zákon č. 134/2016, § 6).

2.3.1 Zásada transparentnosti a přiměřenosti

Zásadu transparentnosti a přiměřenosti je povinen zadavatel dodržovat v jednotlivých fázích zadávacího řízení. Zadavatel je povinen doložit a odůvodnit jednotlivé postupy.

Naplněním zásady transparentnosti je především informování dodavatelů jak před podáním nabídek, tak i následně v průběhu zadávacího řízení, je však třeba informovat i další osoby o vynakládání veřejných finančních prostředků zadavatelem. Účelem této zásady je, aby na veřejnou zakázku mohlo být nahlíženo jako na předvídatelnou a čitelnou a také, aby došlo k předcházení možné korupce ze strany zadavatele (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017). Dodržováním zásady transparentnosti dochází vedle jiných přínosů, také ke značným ekonomickým výnosům, a to z důvodu růstu počtu nabízejících, vypracování kvalitnějších nabídek dodavateli, ale i z důvodu zvyšování konkurence, která má

za následek zvýšení efektivnosti alokovaných ekonomických zdrojů (Hamerníková, Maatyová a kol., 2010).

Zásada přiměřenosti se vztahuje k určení zadávacích podmínek. Směřuje především k tomu, aby zadavatel určil přiměřené lhůty a podmínky, které má dodavatel splnit. Nastavením přiměřených podmínek zaručí zadavatel rovné příležitosti všem dodavatelům a umožní jim spravedlivou hospodářskou soutěž (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

2.3.2 Zásada rovného zacházení a zákazu diskriminace

Zásada rovného zacházení znamená postup zadavatele, kdy je zajištěn stejný přístup zadavatele ke všem dodavatelům, tj. zajištění stejných podmínek. Žádný z dodavatelů nemůže být oproti jiným dodavatelům znevýhodněn nebo preferován (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

Zásada zákazu diskriminace je nejtypičtější pro fázi stanovení zadávacích podmínek. Tato zásada znamená možnost všech účastníků účastnit se zadávacího řízení, pokud jsou schopni zrealizovat předmět zakázky. Nejčastější způsob porušení této zásady je nemožnost dodavatele účastnit se zadávacího řízení, z důvodu nepřiměřeně nastavených požadavků zadavatelem, které dodavatel hodnotí jako diskriminační (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

2.3.3 Zásada zákazu omezení účasti v zadávacím řízení

Zásada zákazu omezení účasti v zadávacím řízení se vztahuje na dodavatele, kteří mají sídlo v některém z členských států Evropské unie, Evropského hospodářského prostoru (například: Lichtenštejnsko, Island, Norsko) a Švýcarské konfederace. Tato zásada se také vztahuje na dodavatele, kteří mají s Českou republikou nebo Evropskou unií uzavřenu mezinárodní dohodu, která zaručuje přístup dodavatelům z těchto států k veřejným zakázkám (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

2.4 Rozdělení veřejných zakázek

Veřejné zakázky dělíme podle dvou kritérií, jimiž jsou předmět a předpokládaná hodnota veřejné zakázky. Rozdělení zakázek do jednotlivých tříd je nezbytné pro správný postup zadavatele, protože postup zadavatele se liší u jednotlivých druhů veřejných zakázek.

2.4.1 Rozdělení veřejných zakázek podle předmětu

Veřejné zakázky podle jejich předmětu jsou rozděleny na tři druhy a to veřejné zakázky na dodávky, veřejné zakázky na služby a veřejné zakázky na stavební práce. Jednotlivé druhy veřejných zakázek jsou přesně vymezeny v zákoně o zadávání veřejných zakázek, proto jsou definice převzaty přímo ze zákona.

„Veřejná zakázka na dodávky je veřejná zakázka, jejímž předmětem je pořízení věci, zvířat nebo ovladatelných přírodních sil, pokud nejsou součástí veřejné zakázky na stavební práce. Pořízením se rozumí zejména koupě, nájem nebo pacht.“ (zákon č. 134/2016, § 14 odst. 1). V tomto ustanovení jsou uvedeny pouze nejčastější způsoby pořízení, může se však jednat i o jiné způsoby. Pořízením věci může být, jak pořízení věci hmotné, tak i pořízení věci nehmotné, kterými jsou zejména práva, tedy je možné pořídit i předmět duševního vlastnictví (například: softwarové vybavení). Zvířaty se míní živá i mrtvá, pokud je však zvíře mrtvé, pořizujeme jej již jako věc, nikoliv jako zvíře (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

„Veřejná zakázka na služby je veřejná zakázka, jejímž předmětem je poskytování jiných činností, než uvedených odst. 3, tedy veřejných zakázek na stavební práce.“ (zákon č. 134/2016, § 14 odst. 2). Z této definice lze vyvodit, že každá jiná činnost, než vykonání stavebních prací bude posuzována, jako veřejná zakázka na služby.

„Veřejná zakázka na stavební práce je veřejná zakázka, jejímž předmětem je a) poskytnutí činnosti uvedené v „hlavním slovníku jednotného klasifikačního systému“, b) zhotovení stavby, c) poskytnutí souvisejících projektových činností, pokud jsou zadávány společně se stavebními pracemi.“ (zákon č. 134/2016, § 14 odst. 3). Stavbou se rozumí výsledek vytvořený vykonáním montážních nebo stavebních prací. Za stavbu je třeba, také považovat, pokud dodavatel vyhotoví stavbu přesně podle požadavků zadavatele.

2.4.2 Rozdělení veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty

Předpokládanou hodnotou veřejné zakázky je zadavatel povinen stanovit před zahájením zadávacího řízení. Tato hodnota, je výše peněžitého závazku, kterou zadavatel předpokládá z plnění veřejné zakázky (Halásek, 2012). Předpokládaná hodnota se určí k okamžiku zahájení zadávacího řízení, nebo k okamžiku zadání veřejné zakázky. Za okamžik zadání se považuje den, kdy byla uzavřena smlouva. Předpokládaná hodnota veřejné zakázky se však nemusí vždy stanovovat, a to především, pokud předpokládaná hodnota není určujícím ukazatelem. Předpokládaná hodnota veřejné zakázky se vždy vypočítává bez DPH a obvykle se stanovuje v zaokrouhlených částkách. Obecně se předpokládaná hodnota určuje za celý subjekt, nově je však možné, předpokládanou hodnotu určit také za provozní jednotku, tohoto subjektu, pokud vykazuje znaky samostatnosti. Samostatnou jednotkou subjektu jsou například: fakulty vysoké školy, odštěpené závody obchodních společností nebo organizační složky státu (Poremská, 2017).

Určení předpokládané hodnoty veřejné zakázky je důležité pro stanovení režimu zadávacího řízení. Podle předpokládané hodnoty dělíme veřejné zakázky na veřejné zakázky nadlimitní, podlimitní a zakázky malého rozsahu. Pro znázornění je uvedena tabulka předpokládaných hodnot u jednotlivých druhů veřejných zakázek.

Tabulka 2.1 Přehled veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty

	Veřejné zakázky na dodávky a služby		Veřejné zakázky na stavební práce	
	Předpokládaná hodnota v Kč včetně DPH		Předpokládaná hodnota v Kč včetně DPH	
	od (včetně)	Do	od (včetně)	do
Veřejná zakázka malého rozsahu	0	2 000 000	0	6 000 000
Podlimitní veřejná zakázka	2 000 000	3 686 000	6 000 000	142 668 000
Nadlimitní veřejná zakázka	3 686 000	neurčeno	142 668 000	neurčeno

Zdroj: ČNB (2016), Členění veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty, vlastní zpracování.

Jak lze vidět z tabulky **veřejná zakázka malého rozsahu** je pro dodávky a služby limitována částkou 2,000.000,-- Kč bez DPH, resp. částkou 6,000.000,-- Kč bez DPH pro stavební práce.

Veřejná zakázka podlimitní je pro dodávky a služby omezena limitem od 2,000.000,-- Kč bez DPH do 3,686.000,-- Kč bez DPH, resp. částkou od 6,000.000,-- Kč bez DPH do 142,668.000,-- Kč bez DPH pro stavební práce.

Finanční limity pro **nadlimitní veřejnou zakázku** jsou od 01. 10. 2016 stanoveny nařízením vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, ze dne 11. 05. 2016. V tabulce je stanovena předpokládaná hodnota veřejné zakázky na stavební práce ve výši nejméně 142,668.000,-- Kč bez DPH, která platí pro všechny zadavatele. Předpokládaná výše veřejné zakázky na dodávky a služby je v tabulce stanovena částkou nejméně ve výši 3,686.000,-- Kč bez DPH, tato částka platí, jen pokud je zadavatelem Česká republika, Česká národní banka nebo příspěvková organizace. Pokud je zadavatelem veřejné zakázky na dodávky a služby sektorový zadavatel je předpokládaná výše veřejné zakázky stanovena částkou nejméně ve výši 11,413.000,-- Kč bez DPH. V případě zadavatele územního samosprávného celku nebo příspěvkové organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek, jiné (veřejné) právnické osoby a dotovaného zadavatele je předpokládaná výše veřejné zakázky stanovena částkou nejméně ve výši 5,706.000,-- Kč bez DPH (Profilzadavatele.cz, online [3]).

2.5 Zadávací řízení

„Zadávací řízení lze definovat jako postup upravený zákonem směřující k zadání veřejné zakázky.“ (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017, s. 22). Základními náležitostmi pro zadání veřejné zakázky jsou smluvní vztah mezi dodavatelem a zadavatelem, úplatnost a povinnost dodavatele realizovat služby, dodávky nebo stavební práce, tyto náležitosti musí být naplněny současně (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

Pro účely zadávacího řízení, je třeba vymezit, kdo může být zadavatelem veřejné zakázky a kdo dodavatelem. **Veřejným zadavatelem** může být podle § 4 zákona o zadávání veřejných zakázek Česká republika, ale také organizační složka státu, pokud se považuje za samostatného zadavatele, Česká národní banka, územní samosprávný celek nebo příspěvková organizace, státní příspěvková organizace nebo právnická osoba, pokud byla založena za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu, nebo pokud ji jiný veřejný zadavatel

financuje. Zadavatelem může být, také osoba, která k úhradě veřejné zakázky v podlimitním nebo nadlimitním režimu použije více než 200,000.000,-- Kč, nebo více než 50 % peněžních prostředků poskytnutých z rozpočtu EU nebo rozpočtu veřejného zadavatele. Za **dodavatele** se považuje osoba, která nabízí poskytnutí dodávek, stavebních prací nebo služeb. Dodavatelem může být i pobočka závodu (§ 4, zákona č. 134/2016).

2.5.1 Zahájení zadávacího řízení

Před samotným zahájením zadávacího řízení je potřebné určit, který z druhů řízení bude použit. Od určení druhu zadávacího řízení se následně odvíjí zbytek řízení. Volbu druhu zadávacího řízení ovlivňuje předmět veřejné zakázky, předpokládaná cena a charakteristika zadavatele. Druhy zadávacích řízení budou rozebrány níže.

Jakmile zadavatel zvolí příslušný druh zadávacího řízení, zahájí řízení prostřednictvím oznámení o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění nebo prostřednictvím výzvy o zahájení zadávacího řízení. Zadavatel je také povinen specifikovat předmět veřejné zakázky a průběh výběrového řízení (zákon č. 134/2016).

Zákon o zadávání veřejných zakázek přináší, také změny pro průběhu zadávacího řízení. Zadavatel provede především:

- posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení nebo provede hodnocení kritérií,
- snížení počtu účastníků zadávacího řízení nebo počtu nabídek,
- hodnocení nabídky.

Posouzení splnění podmínek nebo hodnocení kritérií účasti v zadávacím řízení probíhá, tak, že zadavatel posuzuje údaje, doklady, modely, vzorky předložené dodavatelem. Dále posuzuje splnění technických podmínek, podmínek kvalifikace a obchodních nebo smluvních podmínek. Snížení počtu účastníků zadávacího řízení, nebo počtu nabídek může provést, pokud si takový úkon vyhradil v zadávací dokumentaci. Nově může být prvním úkonem zadavatele po otevření obálek s nabídkami hodnocení těchto nabídek a teprve poté může zadavatel posoudit splnění podmínek účasti v zadávacím řízení. Tato novinka přináší výhodu pro zadavatele a hodnotící komisi. Zadavatel již nemusí nejdříve posuzovat způsobilost účastníků a jejich kvalifikaci a poté teprve posuzovat technické, obchodní a obdobné podmínky. Zadavatel může nejprve nabídky vyhodnotit a pak již pracovat s vítěznou nabídkou. Ostatní nabídky zůstávají „odsunuty“ pro případ, že by s nimi bylo potřeba nadále

pracovat. Zadavatel již také není vázán podmínkou, pokud se nevybere uchazeč umístěný nejhůře na třetím místě, je třeba výběrové řízení zrušit. Nově může zadavatel vybrat i uchazeče umístěného na horších pozicích (Bláha, 2017).

2.5.2 Lhůty v zadávacím řízení

Z důvodu hladkého zajištění průběhu zadávacího řízení je třeba dodržovat lhůty stanovené zákonem. Dodržování lhůt přispívá k dodržování zásad zadávacího řízení a rozděluje řízení na jednotlivé fáze. Lhůty jsou stanoveny, jak pro zadavatele, tak i pro dodavatele. Lhůty jsou v zákoně o zadávání veřejných zakázek stanoveny zvlášť pro každý druh zadavatele, ale i pro každý úkon.

Nový zákon o zadávání veřejných zakázek s sebou přináší změnu počítání, ale i délky lhůt. Zákon stanoví lhůty pro podávání nabídek, jak ve dnech pracovních, tak ve dnech kalendářních. Počátek běhu lhůty je stanoven na základě § 605 odst. 1 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník „*Lhůta nebo doba určená podle dnů počíná dnem, který následuje po skutečnosti rozhodné pro její počátek.*“ Občanský zákoník je nadřazen zákonu o zadávání veřejných zakázek na základě principu, kdy zvláštní zákon má přednost před zákonem obecným (princip *lex specialis derogat legi generali*). (zákon č. 134/2016 a zákon č. 89/2012). V tabulce jsou stanoveny lhůty pro podávání nabídek u jednotlivých druhů řízení.

Tabulka 2.2 Lhůty pro podávání nabídek u jednotlivých druhů řízení

Druh řízení	Veřejné zakázky na dodávky a služby	Veřejné zakázky na stavební práce
Zjednodušené podlimitní řízení	11 pracovních dnů	11 pracovních dnů
Otevřené podlimitní řízení	15 pracovních dnů	20 pracovních dnů
Nadlimitní otevřené řízení	30 kalendářních dnů	30 kalendářních dnů

Zdroj: zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, vlastní zpracování.

Kromě lhůt pro podávání nabídek je v zákoně stanovena zadávací lhůta, která znamená lhůtu, po kterou účastníci zadávacího řízení nemohou z řízení odstoupit. Zákon o zadávání veřejných zakázek, na rozdíl od předchozího zákona stanovuje zadávací lhůtu jako fakultativní. Tedy zadavatel má na výběr, zda zadávací lhůtu stanoví, nebo nestanoví (zákon č. 134/2016, § 40 a Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

2.5.3 Druhy zadávacího řízení

Zadavatel nemůže pro zadání veřejné zakázky využít, kterýkoliv z druhů zadávacího řízení. Druh zadávacího řízení, který se použije, závisí na druhu veřejné zakázky, zda se jedná o zakázku na dodávky, služby či stavební práce, také na režimu veřejné zakázky, zda se jedná o režim zjednodušený, podlimitní nebo nadlimitní a také na předmětu plnění veřejné zakázky. Celkem rozlišujeme devět druhů zadávacího řízení a to: zjednodušené podlimitní řízení, otevřené řízení, užší řízení, jednací řízení s uveřejněním, jednací řízení bez uveřejnění, řízení se soutěžním dialogem, řízení o inovačním partnerství, koncesní řízení a řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017). Zákon o zadávání veřejných zakázek nově přinesl tři druhy zadávacích řízení: řízení koncesní, řízení o inovačním partnerství a řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu (Krč, Dovolil, 2017).

Zjednodušené podlimitní řízení jedná se o jednofázové zadávací řízení. Zahajuje se uveřejněním výzvy k podávání nabídek na profilu zadavatele. Toto řízení je možné použít jen v případě podlimitního režimu, pokud zadáváme veřejnou zakázku na stavební práce a jejich předpokládaná hodnota nepřesáhne částku 50 mil. Kč (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

Otevřené řízení je charakteristické tím, že není třeba splnit žádné speciální podmínky. Řízení je zahájeno odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění. Oznámení je zároveň výzvou k tomu, aby dodavatelé podávali své nabídky. Nabídku může podat, kterýkoliv dodavatel, který má o to zájem (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

U **užšího řízení** také není nutné splnění speciálních podmínek a řízení je zahájeno odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění. Řízení se skládá ze dvou fází. První fází je, že oznámením zadavatel vyzývá neomezený počet dodavatelů k podání žádosti o účast. Podle podaných žádostí zadavatel posoudí kvalifikaci dodavatelů. K podání nabídek zadavatel vyzývá jen dodavatele, kteří splňují požadavek kvalifikace (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

Jednací řízení s uveřejněním je typické tím, že zadavatel vyjednává smluvní podmínky s účastníky zadávacího řízení, z důvodu zlepšení nabídek účastníků. Toto řízení se dělí na tři fáze. V první fázi podají účastníci žádost o účast. Poté stejně jako u užšího řízení posoudí zadavatel kvalifikaci dodavatelů a vyzve dodavatele, splňující kvalifikaci k podání

předběžných nabídek. V poslední fázi vyzve zadavatel dodavatele k předložení finálních nabídek (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

Jednací řízení bez uveřejnění je nejméně formálním řízením. Má obdobný průběh jako jednací řízení s uveřejněním, ale rozdíl je v tom, že zadavatel svůj záměr o zahájení zadávacího řízení nezveřejňuje. V důsledku toho je nejvíce omezena hospodářská soutěž o veřejnou zakázku. Zadavatel vyzve k podání nabídek jen vymezený okruh dodavatelů, které si vybere podle vlastní volby. Tento druh řízení by se měl používat, až jako poslední možnost, pokud není možné použít jiný druh zadávacího řízení (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

Řízení se soutěžním dialogem, původně nazýváno jako soutěžní dialog. Řízení se vztahuje na veřejné zakázky, pokud mají složitý předmět plnění a zadavatel není schopen přesně určit předmět veřejné zakázky, z tohoto důvodu s účastníky jedná a snaží se nalézt řešení. Toto řízení se skládá ze tří až čtyř fází. V první fázi vyzve zadavatel dodavatele k podání žádosti o účast. Poté posoudí kvalifikaci účastníků a vybere ty, kteří kvalifikaci splňují. Ve druhé fázi vede zadavatel s vybranými účastníky soutěžní dialog, s cílem nalézt řešení. Ve třetí fázi již zadavatel vyzve dodavatele k podávání nabídek. Poslední fáze může, ale i nemusí proběhnout. Pokud poslední fáze proběhne, jedná zadavatel s dodavatelem o potvrzení jeho nabídky (Krč, Dovolil, 2017 a Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

Řízení o inovačním partnerství je novým druhem zadávacího řízení. Cílem tohoto druhu zadávacího řízení je zjednodušení zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací, implikací tohoto druhu zadávacího řízení by mělo dojít k prohloubení spolupráce veřejného a soukromého sektoru v rámci vývoje a výzkumu inovativních řešení. Řízení se používá, pokud zadavatelovu potřebu inovativních služeb, dodávek a stavebních prací není možné uspokojit pomocí řešení, která jsou již na trhu dostupná. Řízení je zahájeno odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení. Následně dodavatelé podávají žádosti o účast v zadávacím řízení. Zadavatel z dodavatelů, kteří podali žádost o účast, vybere pouze kvalifikované dodavatele a s jedním nebo více dodavateli zavede inovační partnerství. Toto řízení se využívá především u složitých veřejných zakázek, u kterých lze předpokládat, že budou trvat delší dobu. V praxi se toto řízení využije jen zřídka (Krč, Dovolil, 2017 a Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

Koncesní řízení se zahajuje odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění, kterým je neomezený počet dodavatelů vyzván k podání nabídek, nebo žádosti

o účast. Toto řízení se vztahuje na specifické koncese, a to koncese na služby a koncese na stavební práce. Toto řízení přibýlo v zákoně z důvodu úpravy koncesí v novém zákoně o zadávání veřejných zakázek. Koncesní řízení bylo dříve upraveno v koncesním zákoně² (Krč, Dovolil, 2017 a Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

Řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu se zahajuje odesláním předběžného oznámení k uveřejnění nebo odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení. V tomto režimu jsou však zadávány specifické veřejné zakázky a to veřejné zakázky na sociální a jiné zvláštní služby, které jsou uvedeny v příloze k zákonu o zadávání veřejných zakázek, těmi jsou např.: zdravotní a sociální péče, bezpečnostní služby, poštovní služby, restaurační služby a některé právní služby (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

2.5.4 Elektronizace veřejného zadávání

Elektronizaci zadávání veřejných zakázek vychází z potřeby České republiky systémově řešit oblast zavádění moderních komunikačních a informačních technologií do procesu veřejného investování.

Požadavek na elektronizaci veřejného zadávání vychází z čl. 22 odst. 1 směrnice 2014/24/EU a z čl. 40 odst. 1 směrnice 2014/25/EU, podle kterých jsou členské státy EU povinny zajistit, aby veškerá komunikace, včetně elektronického podávání nabídek probíhaly prostřednictvím elektronických komunikačních prostředků. Podle stanoviska MMR, povinnost provádět písemnou komunikaci elektronicky se nevztahuje na veřejné zakázky malého rozsahu. MMR vydalo dále stanovisko, podle kterého se elektronická komunikace vztahuje, také na veřejné zakázky, kdy zadávací řízení byla zahájena před 18. 04. 2017, stěžejní je tedy, kdy probíhala komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem, nikoliv kdy bylo zahájeno zadávací řízení. Ode dne 18. 04. 2017 musí písemná komunikace mezi dodavatelem a zadavatelem probíhat elektronicky, v případě centrálních zadavatelů, ČR a ČNB. V případě ostatních subjektů je tato povinnost stanovena od 18. 10. 2017 (Poremská, 2017). Tato změna s sebou přináší značné technické (softwarové i hardwarové, nastavení komunikačních rozhraní), procesní (spisová služba, archivace) a personální požadavky, jak na straně zadavatelů, tak i na straně dodavatelů (Krč, Dovolil, 2017).

² Zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon)

Stejně jako ve staré právní úpravě veřejných zakázek, zadavatel je povinen uveřejňovat informace ve Věstníku veřejných zakázek. Podle zákona o veřejných zakázkách z roku 2006, bylo možné informace odesílat v listinné podobě. Nově je nutné informace odesílat v elektronické podobě. Zadavatelé se musí řídit vyhláškou č. 168/2016 Sb., o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, která je účinná od 01. 10. 2016 (Poremská, 2017). Prostřednictvím Věstníku veřejných zakázek jsou však zveřejněny pouze zakázky na úrovni ČR. Provozovatel Věstníku veřejných zakázek, však informace o zakázkách na úrovni ČR, zasílá dále do Úředního věstníku EU (MMR, online [4]).

Po zveřejnění veřejné zakázky ve Věstníku veřejných zakázek je zadavatel povinen zveřejnit zadávací dokumentaci a zadávací podmínky na profilu zadavatele. Podle nového zákona o zadávání veřejných zakázek, však zadavatel již nemusí zveřejňovat odůvodnění a seznam subdodavatelů, tyto povinnosti jsou již zcela zrušeny. Povinnost zveřejnění smlouvy o veřejné zakázce, jejíž hodnota přesahuje částku 500.000,-- Kč bez DPH zůstala zachována. Od 01. 07. 2016 je však účinný zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a registru smluv. Pokud je smlouva uveřejněna podle tohoto zákona, platí, že splňuje i podmínku uveřejnění podle zákona o zadávání veřejných zakázek (Bláha, 2017).

2.5.5 Působnost Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

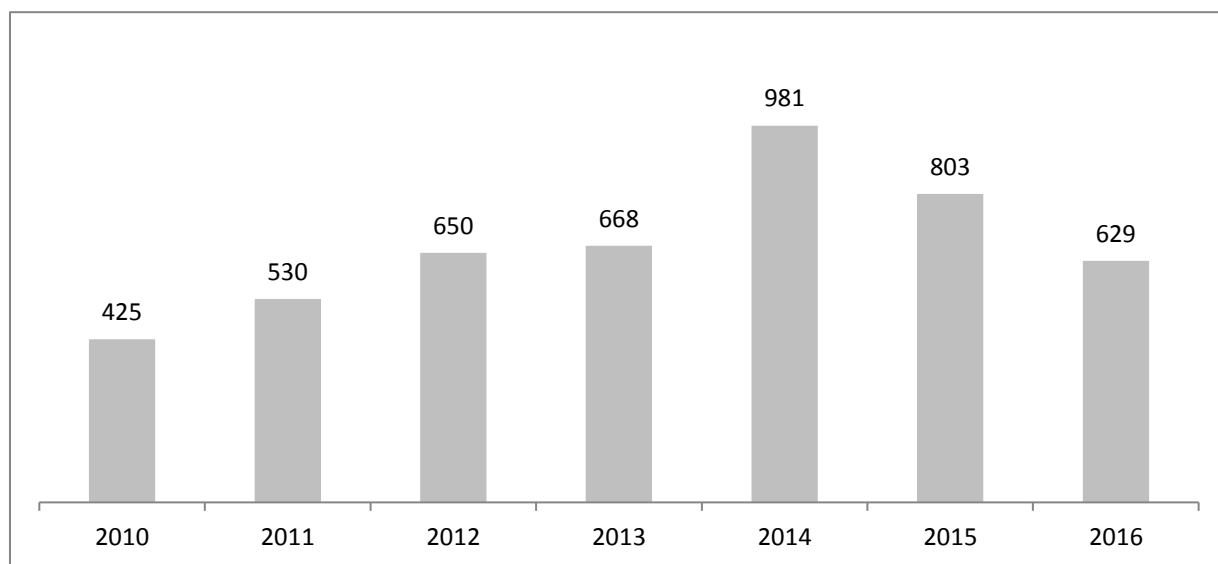
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže vznikl v roce 1991 jako antimonopolní úřad, který vykonává dohled nad dodržováním pravidel hospodářské soutěže, monitoruje poskytování veřejných podpor a dohlíží na zadávání veřejných zakázek. V letech 1992-1996 působil jako Ministerstvo pro hospodářskou soutěž. ÚOHS je ústředním orgánem státní správy, který je ve své rozhodovací činnosti nezávislý, jeho úloha je především preventivní, nikoliv represivní (ÚOHS, online [5]).

Základním mechanismem tržní ekonomiky je především soutěž mezi firmami, která zvyšuje výkonnost celého hospodářství. Efektivní hospodářská soutěž má význam především pro generování konkurenceschopnosti a ekonomického růstu. Hospodářská soutěž má především význam pro samotného spotřebitele, který při velké konkurenci firem, má možnost vybrat si ze širšího sortimentu zboží za nižší ceny. ÚOHS provádí především kontrolu toho, zda hospodářská soutěž probíhá v souladu s právními předpisy (ÚOHS, online [5]).

ÚHOS vykonává důležitou úlohu, také při kontrole zadávání veřejných zakázek. Tuto úlohu začal vykonávat až čtyři roky po svém vzniku, tedy v roce 1995. Cílem ÚOHS je především zabezpečení volné a svobodné soutěže mezi dodavateli zakázek a zároveň kontrola transparentnosti výběru nejvhodnější nabídky. Konečným cílem je pak ušetření veřejných finančních prostředků (ÚOHS, online [5]).

K zabezpečení řádného zadávání veřejných zakázek může vykonávat například tyto úkony: ukládat nápravná opatření a sankce, vydávat předběžná opatření, projednávat správní delikty, rozhodovat o tom, zda zadavatel veřejná zakázky postupoval v souladu s právními předpisy a provádět kontrolu zadavatele při zadávání veřejných zakázek (Halásek, 2012).

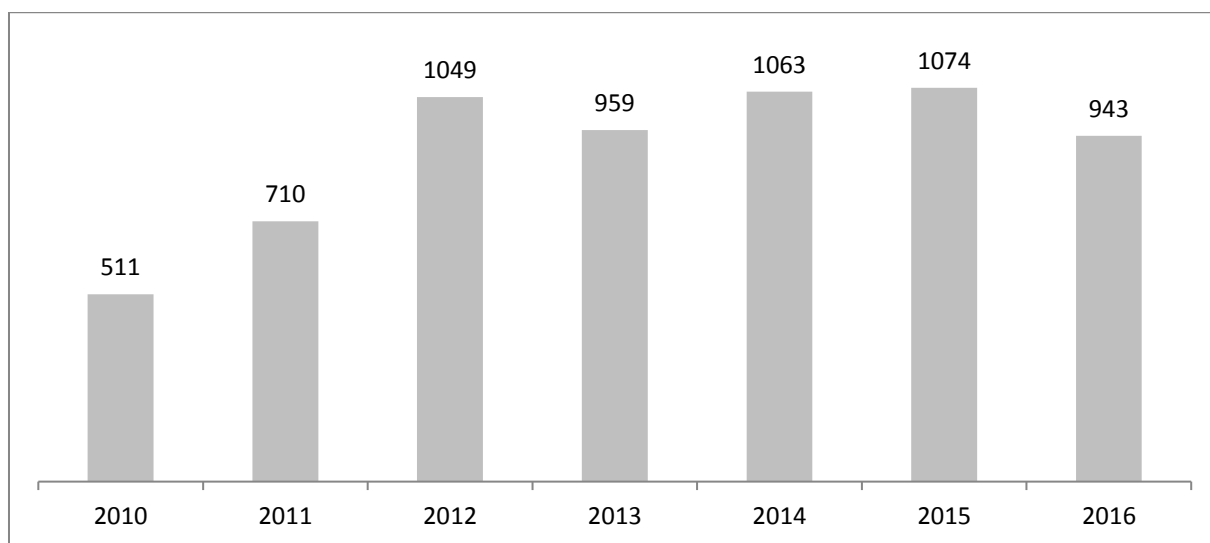
Graf 2.1 Celkový počet zahájených správní řízení v I. stupni



Zdroj: ÚOHS (2016), Statistiky z oblasti veřejných zakázek, vlastní zpracování.

Podle statistik ÚOHS z roku 2016, které lze vidět ve výše zpracovaném grafu bylo v tomto roce zahájeno celkem 629 správních řízení v oblasti veřejných zakázek, z toho jich bylo 278 zahájeno na návrh a 351 zahájeno ex offio. Graf zobrazuje také srovnání roku 2016 s roky předcházejícími.

Graf 2.2 Počet vydaných rozhodnutí I. stupně



Zdroj: ÚOHS (2016), Statistiky z oblasti veřejných zakázek, vlastní zpracování

ÚHOS v roce 2016 celkem vydal 943 rozhodnutí v 1. stupni, z toho se jednalo o 107 předběžných opatření. V oblasti veřejných zakázek bylo ÚOHS uloženo 387 pokut a objem finančních prostředků těchto pokut činil částku 34,441.000,-- Kč. Graf zobrazuje také srovnání roku 2016 s roky předcházejícími.

3 Analýza veřejných zakázek vybraných ministerstev ČR

Ministerstva České republiky jsou zřízena zákonem č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky. Jedná se o zákon pocházející z dob československé federace, proto byl tento zákon několikrát novelizován.

Ministerstvo podle Sládečka je charakterizováno jako „*monokratický státní orgán, ústřední správní úřad s dílčí věcnou a územně celostátní působností, který je tzv. organizační složkou státu, a nikoli právnickou osobou.*“ (Sládeček, 2013, s. 284) Přestože se podle této definice jedná o orgán monokratický, protože v čele ministerstva stojí člen vlády (ministr), je třeba podle čl. 79 odst. Ústavy zřídit úřednický aparát (ministerstvo), (Sládeček, 2013).

Základní pravidla činnosti ministerstev stanovuje zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky v § 20-27. Ministerstva jsou především povinna plnit úkoly stanovené právními předpisy, zkoumají problematiku v oblasti své působnosti, činí opatření k řešení otázek, které se vyskytnou v jejich resortu. Jsou povinna zpracovávat koncepce vedoucí k rozvoji jejich odvětví a dále předkládají podklady, které jsou potřebné k sestavení návrhu státního rozpočtu. Ministerstva jsou také povinna plnit úkoly související se sjednáváním mezinárodních smluv a rozvíjením mezinárodní spolupráce (zákon č. 2/1969, § 20-27).

V České republice je zřízeno celkem 14 ministerstev³, a to: Ministerstvo financí, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo kultury, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo obrany, Ministerstvo dopravy a Ministerstvo životního prostředí.

3.1 Charakteristika vybraných ministerstev

Tato podkapitola se bude zabývat charakteristikou ministerstev, která byla vybrána k podrobné analýze. Mezi vybraná ministerstva patří Ministerstvo financí ČR, Ministerstvo obrany ČR a Ministerstvo spravedlnosti ČR, a to z důvodu odlišnosti jejich zaměření a z důvodu zkoumání rozdílů v zadávání veřejných zakázek.

³ stav k roku 2017

3.1.1 Ministerstvo financí ČR

Ministerstvo financí ČR bylo zřízeno zákonem č. 2/1969, o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky. Působnost ministerstva je uvedena v § 4 odst. 1 tohoto zákona: „*Ministerstvo financí je ústředním orgánem státní správy pro státní rozpočet, státní závěrečný účet republiky, státní pokladnu České republiky, fiskální politiku, makroekonomické a fiskální prognózy pro přípravu státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů.*

Dále se ministerstvo zabývá finančním trhem, regulací vydávání elektronických peněz a ochranou zájmů spotřebitelů na finančním trhu, s výjimkou výkonu dohledu nad finančním trhem v rozsahu působnosti České národní banky.

Ministerstvo je dále orgánem pro platební styk, daně, poplatky, a clo, finanční hospodaření, finanční kontrolu, přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků, účetnictví, audit a daňové hospodaření, věci devizové včetně pohledávek a závazků státu, privatizaci majetku státu.

Ministerstvo se také zabývá činností, která je zaměřena na legalizaci výnosů z trestné činnosti a vnitrostátní koordinaci při uplatňování mezinárodních sankcí za účelem udržování mezinárodního míru a bezpečnosti, ochrany základních lidských práv a boje proti terorismu.“ (zákon č. 2/1969, § 4 odst. 1).

Ministerstvo financí se dále podílí na koordinaci příjmu zahraniční pomoci a zajišťuje členství ve finančních orgánech a institucích, jako jsou například: Evropská unie nebo Organizace pro hospodářskou spolupráci a pomoc (Ministerstvo financí, online [6]).

Ministerstvo financí ČR je složeno z ministryně financí, kterou je aktuálně JUDr. Alena Schillerová, Ph.D., která nahradila ve funkci Ing. Ivana Pilného⁴, dvou náměstků ministra a z osmi sekcí, kterými jsou sekce právní, majetku státu, finančního řízení a auditu, daní a cel, veřejných rozpočtů, mezinárodních vztahů, státního tajemníka a informačních a komunikačních technologií (Ministerstvo financí, online [7]).

⁴ stav k 06. 01. 2018

3.1.2 Ministerstvo obrany ČR

Ministerstvo obrany ČR bylo zřízeno zákonem č. 548/1992 Sb., o některých dalších opatřeních v soustavě ústředních orgánů státní správy České republiky a o zřízení Kanceláře prezidenta České republiky, kterým byl změněn zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky. Působnost ministerstva je vymezena v § 16 odst. 1 zákona č. 2/1969: „*Ministerstvo obrany je ústředním orgánem státní správy zejména pro a) zabezpečování obrany České republiky, b) řízení Armády České republiky, c) správu vojenských újezdů (zákon č. 2/1969, § 16 odst. 1).*“

Ministerstvo obrany se podílí na vypracování návrhu vojenské obranné politiky státu, navrhuje opatření, aby byla zajištěna obrana státu prezidentu ČR, vládě ČR a Radě obrany ČR, zabezpečuje integritu vzdušného prostoru ČR a v případě potřeby může povolát občany ČR k plnění branné povinnosti. Ministerstvo zajišťuje spolupráci s armádami jiných států v rámci evropských bezpečnostních struktur. Ministerstvo je také oprávněno vykonávat státní dozor při radiační ochraně vojenských budov (Ministerstvo obrany, online [8]).

Ministerstvo obrany ČR je složeno z ministryně obrany, kterou je aktuálně Ing. Karla Šlechtová, která nahradila ve funkci MgA. Martina Stropnického⁵, náměstka pro řízení vyzbrojování a akvizic, státního tajemníka, náměstka pro řízení sekce obranné politiky a strategie, náměstkyně pro řízení sekce právní, náměstka pro řízení sekce ekonomické a majetkové, náměstka pro řízení sekce průmyslové spolupráce a řízení organizací, náměstka pro řízení sekce dozoru a kontroly, náčelníka Generálního štábu Armády ČR, ředitele Kabinetu ministra obrany, ředitele odboru interního auditu, ředitele oboru bezpečnosti, ředitele Vojenského zpravodajství a náčelníka Vojenské policie (Ministerstvo obrany, online [9]).

⁵ stav k 06. 01. 2018

3.1.3 Ministerstvo spravedlnosti ČR

Ministerstvo spravedlnosti ČR bylo zřízeno zákonem č. 2/1969, o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky. Působnost ministerstva je uvedena v § 11 tohoto zákona. Ministerstvo spravedlnosti je ústředním orgánem státní správy pro soudy, státní zastupitelství, probaci a mediaci, střet zájmů a pro vězeňství, kdy je mu podřízena Vězeňská služba České republiky (zákon č. 2/1969, § 11 odst. 1-5). „*Ministerstvo spravedlnosti zastupuje Českou republiku při vyřizování stížností na porušení Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod a jejich Protokolů a Mezinárodního paktu o občanských a politických právech a koordinuje provádění rozhodnutí příslušných mezinárodních orgánů.*“ (zákon č. 2/1969, § 11 odst. 6).

Mezi hlavní představitele Ministerstva spravedlnosti ČR patří ministr spravedlnosti, kterým je aktuálně JUDr. Robert Pelikán, Ph.D.⁶, státní tajemník, náměstek sekce justiční a legislativní, náměstek sekce mezinárodní a ústavněprávní, náměstek sekce trestní politiky a náměstek sekce ekonomické (Justice, online [10]).

3.2 Financování jednotlivých ministerstev a jejich veřejných zakázek

Ministerstva jsou financována ze státního rozpočtu prostřednictvím samostatných kapitol státního rozpočtu (Halásek, 2012). V současné době je čtrnáct rozpočtových kapitol ministerstev. Kapitoly státního rozpočtu vyjadřují okruh působnosti a odpovědnosti jednotlivých ministerstev. Každá rozpočtová kapitola má svého správce rozpočtové kapitoly, jedná se o příslušnou rozpočtovou jednotku, která má stejný název jako daná rozpočtová kapitola (Marková, Boháč, 2007).

Ministerstvo financí ČR má rozpočtovou kapitolu státního rozpočtu číslo 312, Ministerstvo obrany ČR kapitolu číslo 307 a Ministerstvo spravedlnosti ČR kapitolu číslo 336. Příjmy a výdaje státního rozpočtu jsou nerovnoměrně rozloženy do jednotlivých kapitol, která spravují ústřední orgány státní správy (Peková, 2011). Níže uvedu příjmy a výdaje rozpočtových kapitol vybraných ministerstev v letech 2012 – 2016.

⁶ stav k 06. 01. 2018

Tabulka 3.1 Hospodaření vybraných kapitol SR v letech 2012 - 2016

Rok	Ministerstvo financí		Ministerstvo obrany		Ministerstvo spravedlnosti	
	Příjmy	Výdaje	Příjmy	Výdaje	Příjmy	Výdaje
	(v tis. Kč)		(v tis. Kč)		(v tis. Kč)	
2012	4 370,6	15 074,2	3 950,72	42 935,4	3 059,9	20 654,4
2013	3 344,4	15 795,9	3 563,9	41 463,8	2 895, 1	21 283,3
2014	5 054,2	16 759,8	4 041,3	41 069,4	2 994,3	21 707,4
2015	4 483,1	17 288,1	4 132,2	47 342,0	3 094,4	24 434,8
2016	4 777,1	19 574,2	5 365,2	45 670,8	3 041,3	24 492,4

Zdroj: Ministerstvo financí a <http://monitor.statnipokladna.cz>, vlastní zpracování

V souvislosti se zadáváním veřejných zakázek dochází k vynakládání veřejných finančních prostředků. Z tohoto důvodu je důležité o způsobu financování veřejné zakázky rozhodovat již při sestavování rozpočtu na další rozpočtový rok. Základními zdroji financování veřejné zakázky jsou prostředky z veřejných rozpočtů, velmi často jsou k financování veřejných zakázek využívány také bankovní úvěry a dále dotace poskytované z fondů Evropské unie.

3.3 Ministerstva jako zadavatelé veřejných zakázek

Tato podkapitola bude zaměřena na způsoby, jakými jednotlivá ministerstva jako zadavatelé veřejných zakázek zveřejňují informace o veřejných zakázkách, a na složky jednotlivých ministerstev zabývajících se veřejnými zakázkami. Dále budou uvedena specifika veřejných zakázek jednotlivých ministerstev. V závěru této podkapitoly budou zhodnoceny jednotlivé způsoby zveřejňování veřejných zakázek ve vztahu k vybraným ministerstvům, protože tyto budou sloužit jako stěžejní zdroj pro poslední kapitolu zabývající se zhodnocením veřejných zakázek vybraných ministerstev.

3.3.1 Ministerstvo financí ČR jako zadavatel veřejných zakázek

Zadávání veřejných zakázek v rámci Ministerstva financí ČR organizuje odbor 66, nazvaný jako „Veřejné zakázky“. Tento odbor vykonává zejména poradenskou, normotvornou, metodickou a koordinační činnost v oblasti zadávání veřejných zakázek v resortu ministerstva. Odbor usiluje o splnění veškerých povinností vyplývajících ze zákonů upravujících veřejné zakázky (Ministerstvo financí, online [11]).

Ministerstvo financí ČR zveřejňuje veškeré informace o zadávání veřejných zakázek na profilech zadavatele, které jsou dostupné na internetových stránkách:

- <https://mfcr.ezak.cz/>
- Národní elektronický nástroj⁷
- <https://www.gemin.cz/profil/ministerstvo-financi> (Ministerstvo financí, online [12]).

3.3.2 Ministerstvo obrany ČR jako zadavatel veřejných zakázek

Mezi hlavní zadavatele veřejných zakázek v rámci Ministerstva obrany ČR patří: Sekce vyzbrojování a akvizic, Agentura hospodaření s nemovitých majetkem, Odbor nakládání s nepotřebným majetkem, Odbor řízení organizací a Univerzita obrany (Ministerstvo obrany, online [13]).

Ministerstvo obrany ČR své veřejné zakázky zveřejňuje na profilech zadavatele, dostupných na internetových stránkách:

- <https://www.tenderarena.cz>
- <https://www.tendermarket.cz> (Ministerstvo obrany, online [13]).

Veřejné zakázky v oblasti obrany a bezpečnosti jsou specifické oproti veřejným zakázkám jiných ministerstev. Postup pro zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti je upraven v samostatné části deváté zákona o zadávání veřejných zakázek. V případě zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti zadavatel bude postupovat podle části třetí nebo čtvrté upravujících podlimitní a nadlimitní režim zadávání veřejných zakázek, nebo podle části šesté v případě rámcové dohody. Zadavatel bude rovněž aplikovat obecná pravidla vztahující se k zadávacímu řízení. K aplikaci obecných pravidel

⁷ Dostupný na: <https://nen.nipez.cz/SeznamPlatnychProfiluZadavatelu/MultiprofilZakladniUdajeOZadavateliM-40452760/MultiprofilZakladniUdajeOZadavateli-40452760>

však zadavatel přistoupí jen v případě, pokud v části deváté ZZVZ nebude stanoven odlišný postup (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

Veřejná zakázka v oblasti obrany nebo bezpečnosti je definována v § 187 ZZVZ, aby se jednalo o takovou zakázku, musí být kumulativně splněny dvě podmínky. První podmínkou je, že takovou zakázku musí zadávat zadavatel podle § 4 ZZVZ. Druhou podmínkou je splnění předmětu plnění, kterým musí být: dodávky vojenského materiálu, nebo jejich součástí, dodávky náhradních dílů vojenského materiálu, dodávky citlivého materiálu, nebo stavební práce, dodávky, citlivé stavební práce související s těmito materiály a díly (Macek, Derková, Bartoň, Košťál, Marečková, Zatloukal, 2017).

3.3.3 Ministerstvo spravedlnosti ČR jako zadavatel veřejných zakázek

V rámci Ministerstva spravedlnosti ČR se zabývá problematikou zadávání veřejných zakázek oddělení veřejných zakázek, které působí v rámci odboru právního (Justice, online [14]).

Ministerstvo spravedlnosti ČR využívá ke zveřejnění informací o veřejných zakázkách, profil zadavatele, který je přístupný na internetových stránkách <https://www.tenderarena.cz>, tento elektronický nástroj ministerstvo zavedlo, od 01. 01. 2012, z důvodu zvýšení transparentnosti zadávání veřejných zakázek. Z důvodu naplnění usnesení vlády ČR ze dne 10. 05. 2010 č. 343⁸ Ministerstvo spravedlnosti zadává vybrané komodity prostřednictvím elektronického tržiště. Vybrané komodity jsou uvedeny v usnesení vlády č. 451/2011⁹ v příloze č. 1. Mezi tyto komodity patří například: kancelářské potřeby, telekomunikační a internetové služby, vzdělávání a školení, bezpečnostní služby, úklidové a čistící služby, atd.

Kritériem pro zařazení komodit do přílohy byla míra jejich „standardizovatelnosti“¹⁰ a také to, zda komodity jsou pořizovány v zahraničí pomocí obdobných nástrojů. Veřejné zakázky realizované Ministerstvem spravedlnosti ČR, prostřednictvím elektronického tržiště

⁸ Usnesení č. 343 ze dne 10. května 2010, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků. Dostupné také z: <http://www.portal-vz.cz/getmedia/4f343c73-f227-4419-9689-cbf7c10a5ed6/usneseni-vlady->

⁹ Usnesení vlády č. 451 ze dne 15. června 2011, o Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, o Vzorovém provozním řádu elektronických tržišť, o Metodickém pokynu k vybraným chybám v klasifikaci CPV a o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků. Dostupné také z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/7a7e843e-dc8f-46f3-83fc-a415c006a663/Usneseni-vlady-c-451_2011

¹⁰ Míra standardizovatelnosti je podle přílohy č. 1. k usnesení vlády č. 451/2011 hodnocena na základě pěti atributů, kterými jsou: 1. míra substituce dodavatele, 2. nutnost budování partnerství s dodavatelem, 3. negativní dopad selhání dodavatele, 4. míra znalosti nutná pro definici předmětu nákupu, 5. míra komodizovatelnosti předmětu nákupu

jsou zveřejněny na internetových stránkách <https://www.tendermarket.cz>, na odlišných internetových stránkách jsou zveřejněny pouze veřejné zakázky Vězeňské služby ČR, a to na internetových stránkách <https://www.genim.cz>. (Justice, online [15], příloha č. 1 k usnesení vlády č. 451/2011).

Ministerstvo spravedlnosti ČR jako zadavatel veřejných zakázek přijalo ode dne 01. 07. 2011 Instrukci o zadávání veřejných zakázek z důvodu dodržení zásady transparentnosti. Tato instrukce zavedla rejstřík veřejných zakázek realizovaných v rámci Ministerstva spravedlnosti ČR. V rejstříku se nacházejí veřejné zakázky, realizované od 01. 07. 2011, pokud jejich hodnota je vyšší než 50.000,-- Kč bez DPH. (Justice, online [16]).

3.3.4 Zhodnocení způsobů zveřejňování veřejných zakázek vybranými ministerstvy

Ministerstva mají několik možností, jak veřejné zakázky zveřejnit. Zveřejnění informací o veřejných zakázkách je především důležité z důvodu dodržení zásady transparentnosti.

- **Věstník**

První z možností zveřejnění veřejných zakázek je zveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek. Věstník veřejných zakázek je jednotným místem pro uveřejnění informací o veřejných zakázkách na státní úrovni. Správcem Věstníku veřejných zakázek je Ministerstvo pro místní rozvoj. Za výhodu zveřejnění informací o veřejných zakázkách ve Věstníku veřejných zakázek považují to, že se jedná o oficiální databázi zavedenou v souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek a zadavatelé veřejných zakázek jsou povinni uveřejňovat informace pomocí formulářů ve Věstníku veřejných zakázek. V souvislosti s přijetím nového zákona o veřejných zakázkách byla od 01. 10. 2016 nasazena nová verze Věstníku veřejných zakázek. Novou verzi aplikace Věstníku veřejných zakázek využívá Ministerstvo spravedlnosti ČR a Ministerstvo financí ČR. Ministerstvo obrany ČR v této nové aplikaci není možné vyhledat, protože používá nadále starou verzi Věstníku veřejných zakázek.¹¹ (Poremská, 2017).

¹¹ stav k 15. 11. 2017, aplikace Ministerstva obrany ČR dostupná na: <https://old.vestnikverejnychzakazek.cz/>

- **Profil zadavatele**

Druhou z možností je zveřejnění veřejných zakázek na profilech zadavatele. Profil zadavatele je elektronický nástroj, na kterém zadavatel uveřejňuje informace a dokumenty o svých veřejných zakázkách, a který umožňuje neomezený dálkový přístup (§ 28, zákona č. 134/2016). Zadavatel veřejné zakázky je povinen odeslat adresu profilu zadavatele k uveřejnění do Věstníku veřejných zakázek. Zadavatel veřejné zakázky je povinen mít vždy pouze jeden profil zadavatele, to neplatí pouze v případě, kdy zadavatel jako profil zadavatele používá elektronické tržiště. (§ 214, zákona č. 134/2016). Za výhodu zveřejnění informací na profilech zadavatele považují, uveřejnění i takových informací o veřejných zakázkách, které nejsou uveřejněny ve Věstníku veřejných zakázek a elektronických tržištích. Nevýhodou profilů zadavatele je jejich velké množství a nemožnost vyhledávat přes všechny profily zadavatele najednou. Za nejpřehlednější profily zadavatele považují, profily využívané Ministerstvem obrany ČR a Ministerstvem spravedlnosti ČR.¹² Naopak za velmi nepřehledný a neumožňující zúžené vyhledávání považují profil zadavatele využívaný Ministerstvem financí ČR.¹³

- **Elektronické tržiště**

Poslední z možností je využití elektronických tržišť zadavateli veřejných zakázek. Na elektronických tržištích jsou zadávány veřejné zakázky ústředních orgánů státní správy a jejich podřízených organizací. Nevýhodou elektronických tržišť je nepovinné zveřejnění veřejných zakázek zadávaných orgány samosprávy. Jak je již uvedeno výše, na elektronických tržištích se zveřejňují informace o vybraných komoditách, jejichž hodnota je vyšší než 50.000,-- Kč, mohou být však zveřejněny také veřejné zakázky, jejichž hodnota je nižší než 50.000,-- Kč. Elektronická tržiště využívají všechna tři ministerstva. Dne 30. 06. 2017 skončily koncese provozování elektronických tržišť využívaných vybranými ministerstvy pod správou Ministerstva pro místní rozvoj, tyto elektronická tržiště jsou však v provozu i nadále jako komerční nástroje (Tendermarket, Genim).

¹² Dostupný na: <https://www.tenderarena.cz>

¹³ Dostupný na: <https://mfcf.ezak.cz/>

4 Zhodnocení veřejných zakázek vybraných ministerstev ČR

Čtvrtá kapitola práce bude zaměřena na zhodnocení veřejných zakázek ministerstev ČR, z hlediska účelového zaměření jednotlivých zakázek a nákladů jednotlivých ministerstev na veřejné zakázky. Data pro zhodnocení veřejných zakázek jednotlivých ministerstev budou po analýze jednotlivých zdrojů uveřejnění dat o veřejných zakázkách v předchozí kapitole, čerpána z Věstníku veřejných zakázek, jako oficiálního zdroje informací o veřejných zakázkách na území ČR. Statistiky z Věstníku veřejných zakázek jsou zpracovány Ministerstvem pro místní rozvoj v Informačním systému o veřejných zakázkách¹⁴, který je pravidelně aktualizován.

V práci budou zhodnoceny veřejné zakázky realizované jednotlivými ministerstvy v období od 01. 01. 2012 do 30. 06. 2017. Období je vybrané záměrně, aby bylo možné pozorovat a hodnotit rozdíly v průběhu jednotlivých let. K hodnocení kritérií účelového zaměření jednotlivých veřejných zakázek a nákladů jednotlivých ministerstev na veřejné zakázky, byly vybrány kategorie veřejných zakázek:

- podle druhu zadávacího řízení;
- podle druhu veřejné zakázky a
- podle druhu limitu veřejné zakázky.

Na závěr každé podkapitoly budou uvedeny největší zakázky jednotlivých ministerstev jako zadavatele veřejných zakázek. V předposlední podkapitole budou zhodnoceny výsledky provedených analýz. Poslední podkapitola bude zaměřena na zjištěné nedostatky v oblasti zadávání veřejných zakázek a možnosti jejich odstranění.

¹⁴ Dostupný na: http://www.isvz.cz/ISVZ/Podpora/ISVZ_statisticke_vystupy.aspx

4.1 Veřejné zakázky Ministerstva financí ČR v letech 2012 – pol. roku 2017

Ministerstvo financí ČR jako ústřední orgán státní správy pro státní rozpočet republiky je významným zadavatelem veřejných zakázek. Podle statistik evidovaných ve Věstníku veřejných zakázek patří podle objemu finančních prostředků zadávaných veřejných zakázek mezi 25 největších zadavatelů veřejných zakázek v České republice. Konkrétně se za sledované období umístilo na 17. místě s počtem 346 veřejných zakázek o objemu 12 miliard Kč finančních prostředků.

4.1.1 Veřejné zakázky podle druhu zadávacího řízení

V této podkapitole budou zhodnoceny jednotlivé druhy zadávacích řízení využívaných Ministerstvem financí ČR ve sledovaném období. Ze získaných dat byla vypracována následující tabulka:

Tabulka 4.1 Veřejné zakázky podle druhu zadávacího řízení

Druh zadávacího řízení	2012	2013	2014	2015	2016	pol. roku 2017
jednací řízení bez uveřejnění počet VZ/cena	48	43	23	13	5	1
	463 mil. Kč	1 096 mil. Kč	334 mil. Kč	208 mil. Kč	105 mil. Kč	136 mil. Kč
jednací řízení s uveřejněním počet VZ/cena	1	4	19	1	0	1
	6,7 mil. Kč	5,8 mil. Kč	677 mil. Kč	9 mil. Kč	0	200 mil. Kč
otevřené řízení počet VZ/cena	27	18	1	14	52	27
	1 432 mil. Kč	347 mil. Kč	60 mil. Kč	446 mil. Kč	2 811 mil. Kč	1 493 mil. Kč
zjednodušené podlimitní řízení počet VZ/cena	7	9	6	1	13	1
	40 mil. Kč	19 mil. Kč	13 mil. Kč	1,9 mil. Kč	24 mil. Kč	0 Kč
veřejné zakázky na služby příl. č.2 ZVZ počet VZ/cena	0	0	0	1	0	0
	0	0	0	200 mil. Kč	0	0
užší řízení počet VZ/cena	0	0	0	0	0	10
	0	0	0	0	0	1 962 mil. Kč
Celkem: počet VZ/cena	83	74	49	30	70	40
	1 943 mil. Kč	1 469 mil. Kč	1 086 mil. Kč	866 mil. Kč	2 941 mil. Kč	3 793 mil. Kč

Zdroj: MMR, Informační systém o veřejných zakázkách, vlastní zpracování

Z tabulky lze vyvodit, že nejčastěji využívaným zadávacím řízením Ministerstvem financí ČR je otevřené řízení. Toto zadávací řízení je patrně nejvíce využíváno z toho důvodu, že při jeho použití není třeba splnit žádné speciální podmínky a oznámení otevřeného řízení je výzvou neurčitému okruhu dodavatelů k podání nabídek na plnění dané veřejné zakázky.

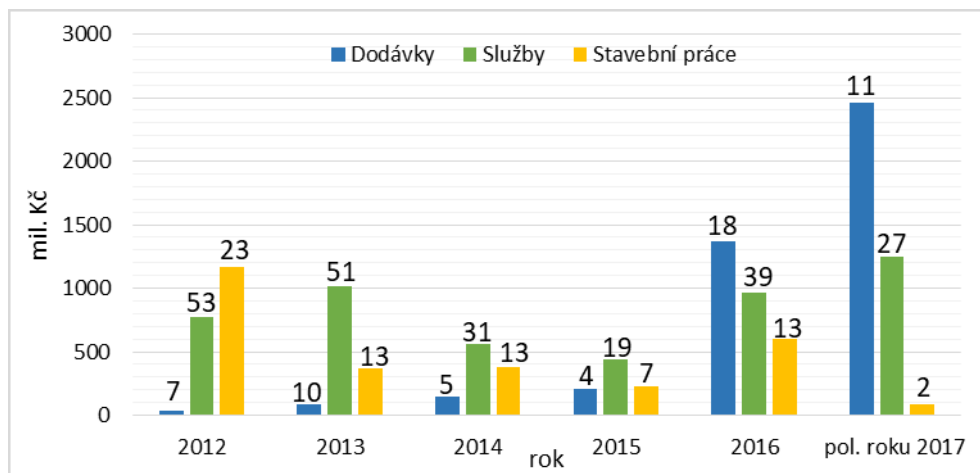
Z tabulky lze dále vypožorovat klesající využití jednacích řízení bez uveřejnění. V roce 2012 bylo toto zadávací řízení využito ministerstvem v 48 případech, v polovině roku 2017 bylo toto zadávací řízení využito pouze v 1 případě. Klesající tendenci využívání tohoto zadávacího řízení lze přisuzovat tomu, že při tomto řízení je nejvíce omezena, v některých případech i vyloučena hospodářská soutěž o veřejnou zakázku, protože při tomto zadávacím řízení nedochází k uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení.

V roce 2017 bylo oproti jiným rokům sledovaného období využito také užší řízení v 10 případech. Stejně jako u otevřeného řízení nejsou stanoveny žádné speciální podmínky, které by bylo nutné splnit u tohoto druhu zadávacího řízení.

4.1.2 Veřejné zakázky podle druhu zakázky

Tato podkapitola hodnotí veřejné zakázky zadané Ministerstvem financí ČR z hlediska druhu. Ze získaných dat byl vypracován následující graf:

Graf 4.1 Veřejné zakázky podle druhu zakázky



Zdroj: MMR, Informační systém o veřejných zakázkách, vlastní zpracování

Na základě zkoumaných výsledků bylo zjištěno, že Ministerstvo financí ČR podle počtu zadáných veřejných zakázek nejvíce zadává veřejné zakázky na služby. Avšak z hlediska objemu finančních prostředků vynaložených na veřejné zakázky jsou největšími zakázkami zadávanými Ministerstvem financí ČR v roce 2016 a v polovině roku 2017 veřejné zakázky na dodávky.

Účelové zaměření veřejných zakázek zadávaných Ministerstvem financí ČR na dodávky ve sledovaném období se týkalo především dodávek kancelářských potřeb, nákupu osobních automobilů a dodávek zemního plynu a elektrické energie.

Druh veřejných zakázek na stavební práce ve zvoleném období byl zaměřen především na obnovení silnic, revitalizaci území a sanaci škod.

Účelové zaměření veřejných zakázek zadávaných Ministerstvem financí ČR na služby ve sledovaném období se orientovalo především na poskytování datových a komunikačních služeb resortu Ministerstva financí ČR, zajištění podpory provozu Integrovaného informačního systému Státní pokladny, auditní služby a zajištění dynamického nákupního systému na datové služby.

4.1.3 Veřejné zakázky podle druhu limitu

Tato podkapitola zhodnotí veřejné zakázky zadané Ministerstvem financí ČR z hlediska druhu limitu. Ze získaných dat byla vypracována následující tabulka:

Tabulka 4.2 Veřejné zakázky podle druhu limitu

Druh zakázky	2012	2013	2014	2015	2016	pol. roku 2017
nadlimitní - počet VZ/ cena	33	32	28	17	37	37
	1 681 mil. Kč	1 138 mil. Kč	991 mil. Kč	796 mil. Kč	2 809 mil. Kč	3 742 mil. Kč
podlimitní - počet VZ/cena	50	42	21	13	33	2
	261 mil. Kč	331 mil. Kč	94 mil. Kč	70 mil. Kč	131 mil. Kč	9 mil. Kč
neuvedeno - počet VZ/cena	0	0	0	0	0	1
	0	0	0	0	0	40 mil. Kč
Celkem: - počet VZ/cena	83	74	49	30	70	40
	1 943 mil. Kč	1 469 mil. Kč	1 086 mil. Kč	866 mil. Kč	2 941 mil. Kč	3 793 mil. Kč

Zdroj: MMR, Informační systém o veřejných zakázkách, vlastní zpracování

Veřejné zakázky v nadlimitním režimu zadává Ministerstvo financí ČR ve sledovaném období v obdobném počtu každý rok. Nejméně veřejných zakázek v nadlimitním režimu bylo Ministerstvem financí ČR zadáno v roce 2015, kdy však došlo také k poklesu zadávání veřejných zakázek v podlimitním režimu. V nadlimitním režimu zkoumané ministerstvo zadalo například veřejné zakázky týkající se sanací a rekonstrukcí a poskytování různých druhů služeb.

Dle analýzy veřejných zakázek zadaných Ministerstvem financí ČR bylo zjištěno, že veřejné zakázky v podlimitním režimu, tedy režimu veřejných zakázek, jejichž předpokládaná hodnota nedosahuje stanovených limitů, byly nejvíce zadávány v roce 2012, od tohoto roku docházelo k poklesu využívání tohoto druhu limitu zadávání veřejných zakázek. Veřejné zakázky v podlimitním režimu byly opět více zadávány v roce 2016, kdy bylo v tomto druhu limitu zadáno 33 veřejných zakázek v celkovém finančním objemu 131 mil. Kč. V polovině roku byl tento druh limitu využit Ministerstvem financí ČR jen ve dvou případech zadání veřejné zakázky. V podlimitní režimu uvedené ministerstvo zadalo například veřejné zakázky týkající se sanací, odstranění ekologických zátěží, rekonstrukcí budov apod.

Na základě zhodnocení výsledků je možné učinit závěr, že účelové zaměření veřejných zakázek zadaných v nadlimitním a podlimitním režimu může být podobné. Rozdíl v zadávání veřejných zakázek v nadlimitním a podlimitním režimu spočívá v objemu finančních prostředků, v jakém jsou veřejné zakázky zadávány, veřejné zakázky v podlimitním režimu mají nižší hodnotu oproti veřejným zakázkám zadaným v režimu nadlimitním.

Ministerstvo financí ČR ve sledovaném období pouze v jednom případě neuvedlo druh limitu veřejné a zakázky, a to v první polovině roku 2017.

4.1.4 Největší realizované veřejné zakázky

Tato část práce bude zaměřena na deset největších veřejných zakázek zadaných a podepsaných Ministerstvem financí ČR v období od 01. 01. 2012 do 30. 06. 2017. Veřejné zakázky budou zhodnoceny z hlediska podpisu smlouvy veřejné zakázky, účelového zaměření veřejné zakázky a finančních prostředků vynaložených na tyto veřejné zakázky.

Tabulka 4.3 Největší veřejné zakázky zadané Ministerstvem financí ČR

Největší veřejné zakázky	cena	podpis smlouvy
Dynamický nákupní systém na osobních vozidel MF	866 mil. Kč	2017
Sanace lokality Skatulův Hliník	648 mil. Kč	2016
Obnovení silnice Most - Mariánské Radčice	306 mil. Kč	2016
Rekonstrukce kanalizační soustavy	294 mil. Kč	2011
Dynamický nákupní systém na materiál IT MF	286 mil. Kč	2017
Odstranění ekol. zátěže společnosti PARAMO	259 mil. Kč	2017
Dynamický nákupní systém na prostředky ICT MF	250 mil. Kč	2017
Dynamický nákupní systém na prostředky ICT MF	250 mil. Kč	2016
Dynamický nákupní systém na dodávky tiskáren	240 mil. Kč	2017
Odstranění kontaminace podzemních vod	235 mil. Kč	2013

Zdroj: MMR, Informační systém o veřejných zakázkách, vlastní zpracování

V tabulce lze vidět různorodost účelového zaměření největších veřejných zakázek zadanych Ministerstvem financí ČR. Největší veřejné zakázky byly účelové zaměřeny především na pořízení dynamických nákupních systémů využívaných Ministerstvem financí ČR, dále na odstranění ekologických škod a rekonstrukci a obnovení staveb.

Ministerstvo financí ČR vynaložilo na 10 největších zadanych veřejných zakázek celkem 3,6 mld. Kč v období roku 2012 – pol. roku 2017.

Na základě analýzy bylo dále zjištěno, že Ministerstvo financí ČR podepsalo smlouvy k největším veřejným zakázkám především v letech 2016 a 2017. Pouze 2 veřejné zakázky z 10 největších veřejných zakázek byly podepsány před těmito roky.

4.2 Veřejné zakázky Ministerstva obrany ČR v letech 2012 – pol. roku 2017

Ministerstvo obrany ČR patří stejně jako Ministerstvo financí ČR mezi 25 největších zadavatelů veřejných zakázek na území České republiky. V období od 01. 01. 2012 do 30. 06. 2017 dané ministerstvo zadalo 1.087 veřejných zakázek o celkovém objemu 22 miliard Kč.

4.2.1 Veřejné zakázky podle druhu zadávacího řízení

V této podkapitole budou zhodnoceny jednotlivé druhy zadávacích řízení využívaných Ministerstvem obrany ČR ve sledovaném období. Ze získaných dat byla vypracována následující tabulka:

Tabulka 4.4 Veřejné zakázky podle druhu zadávacího řízení

Druh zadávacího řízení	2012	2013	2014	2015	2016	pol. roku 2017
jednací řízení bez uveřejnění	31	49	31	30	22	7
počet VZ/cena	1 117 mil. Kč	683 mil. Kč	1 059 mil. Kč	1 318 mil. Kč	718 mil. Kč	193 mil. Kč
jednací řízení s uveřejněním	0	1	1	3	1	2
počet VZ/cena	0	8 mil. Kč	43 mil. Kč	18 mil. Kč	12 mil. Kč	53 mil. Kč
otevřené řízení	54	40	93	103	208	106
počet VZ/cena	892 mil. Kč	514 mil. Kč	1 191 mil. Kč	1 691 mil. Kč	2 788 mil. Kč	754 mil. Kč
zjednodušené podlimitní řízení	16	20	16	31	23	18
počet VZ/cena	40 mil. Kč	43 mil. Kč	55 mil. Kč	108 mil. Kč	90 mil. Kč	437 mil. Kč
veřejné zakázky na služby příl. č.2 ZVZ	4	3	2	2	1	0
počet VZ/cena	63 mil. Kč	25 mil. Kč	63 mil. Kč	993 mil. Kč	4 mil. Kč	0
užší řízení	16	17	27	33	41	35
počet VZ/cena	726 mil. Kč	350 mil. Kč	1 322 mil. Kč	1 643 mil. Kč	1 626 mil. Kč	1 762 mil. Kč
Celkem:	121	130	170	202	296	168
počet VZ/cena	2 841 mil. Kč	1 625 mil. Kč	3 735 mil. Kč	5 773 mil. Kč	5 241 mil. Kč	3 202 mil. Kč

Zdroj: MMR, Informační systém o veřejných zakázkách, vlastní zpracování

Na základě analýzy získaných dat bylo zjištěno, že Ministerstvo obrany ČR je největším zadavatelem veřejných zakázek z vybraných ministerstev. Jak lze vidět z tabulky, Ministerstvo obrany ČR využívá pravidelně ve sledovaném období všechny zkoumané druhy zadávacích řízení. Stejně jako Ministerstvo financí ČR je nejvíce využívaným zadávacím řízením u Ministerstva obrany ČR otevřené řízení. Také pravděpodobně z důvodu nejsnadnějšího zadávání veřejných zakázek. MO ČR využilo v polovině roku 2017 toto zadávací řízení v dvojnásobném počtu případů oproti celému roku 2012.

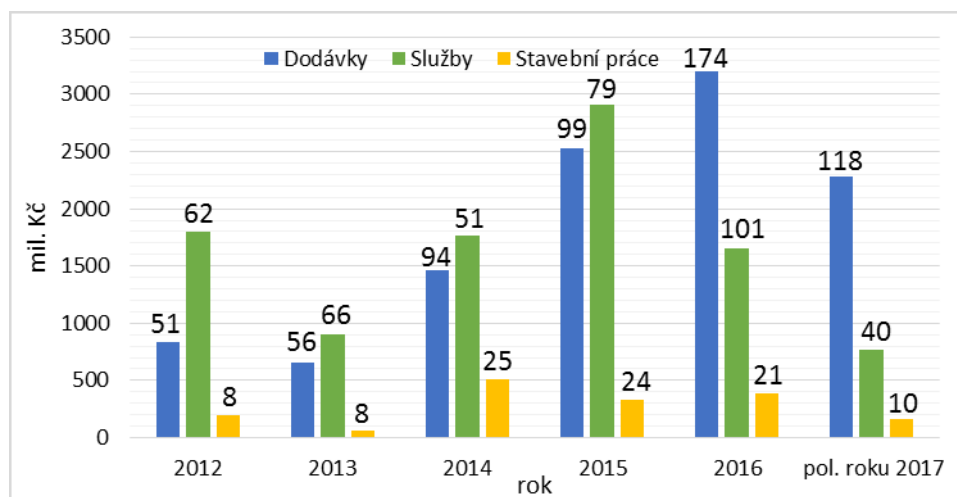
Stejnou rostoucí tendenci lze sledovat ve využívání užšího řízení, stejně jako u otevřeného řízení bylo toto zadávací řízení využito téměř v dvojnásobném počtu případů v polovině roku 2017 oproti roku 2012. Ministerstvo obrany ČR však využívá hojně užší zadávací řízení po celé sledované období oproti Ministerstvu financí ČR, které toto řízení začalo využívat až v roce 2017.

Ministerstvo obrany ČR stejně jako Ministerstvo financí ČR omezilo téměř trojnásobně od roku 2012 využívání jednacího řízení bez uveřejnění, pravděpodobně ze stejných důvodů jako Ministerstvo financí ČR.

4.2.2 Veřejné zakázky podle druhu zakázky

Tato podkapitola analyzuje veřejné zakázky zadané Ministerstvem obrany ČR z hlediska druhu. Ze získaných dat byl vypracován následující graf:

Graf 4.2 Veřejné zakázky podle druhu zakázky



Zdroj: MMR, Informační systém o veřejných zakázkách, vlastní zpracování

Ministerstvo obrany ČR jako největší zadavatel veřejných zakázek z vybraných ministerstev nejvíce zadává veřejné zakázky na služby a dodávky. V roce 2016 a v polovině roku 2017 zadávání veřejných zakázek na dodávky významně převažuje nad zadáváním veřejných zakázek na služby. MO ČR nejméně zadává veřejné zakázky na stavební práce a to jak v počtu zadáných veřejných zakázek, tak i v objemu finančních prostředků v zadáných veřejných zakázkách.

Účelové zaměření veřejných zakázek na dodávky Ministerstva obrany ČR se ve sledovaném období nejvíce týkalo oblasti nákupu zbraní, munice, vojenského oděvu, stejnokrojů, kancelářských potřeb a vozidel.

Veřejné zakázky MO ČR na služby byly nejvíce zaměřeny na telekomunikační služby, opravy a údržby technického zařízení, vozidel atd. a stravování v AČR.

Účelové zaměření veřejných zakázek zadávaných MO ČR ve sledovaném období se nejvíce týkalo modernizace a rekonstrukce staveb, výstavby budov a zateplení budov za účelem úspor energií.

4.2.3 Veřejné zakázky podle druhu limitu

Tato podkapitola zhodnotí veřejné zakázky zadané Ministerstvem obrany ČR z hlediska druhu limitu. Ze získaných dat byla vypracována následující tabulka:

Tabulka 4.5 Veřejné zakázky podle druhu limitu

Druh zakázky	2012	2013	2014	2015	2016	pol. roku 2017
nadlimitní - počet VZ/ cena	79	70	103	127	227	136
	2 552 mil. Kč	1 356 mil. Kč	3 267 mil. Kč	5 284 mil. Kč	4 681 mil. Kč	2 956 mil. Kč
podlimitní - počet VZ/cena	41	54	66	75	66	30
	280 mil. Kč	254 mil. Kč	466 mil. Kč	489 mil. Kč	541 mil. Kč	220 mil. Kč
neuvedeno - počet VZ/cena	1	6	1	0	3	2
	8 mil. Kč	15 mil. Kč	1,3 mil. Kč	0	17 mil. Kč	26 mil. Kč
Celkem: - počet VZ/cena	121	130	170	202	296	168
	2 841 mil. Kč	1 625 mil. Kč	3 735 mil. Kč	5 773 mil. Kč	5 241 mil. Kč	3 202 mil. Kč

Zdroj: MMR, Informační systém o veřejných zakázkách vlastní zpracování

Stejně jako Ministerstvo financí ČR zadává sledované ministerstvo veřejné zakázky v nadlimitním režimu pravidelně po celé sledované období. V polovině roku 2017 byly oproti roku 2012 zadány veřejné zakázky v nadlimitním režimu v dvojnásobném počtu, objem finančních prostředků v zadáných veřejných zakázkách je však v roce 2012 a v roce 2017 obdobný. Ministerstvo obrany ČR zadalo veřejné zakázky v nadlimitním režimu například v případě zadání veřejných zakázek týkajících se pořízení vojenského vybavení, materiálů a oděvů, ale také v případě zadání veřejných zakázek na opravy a servis.

U Ministerstva financí ČR bylo zjištěno, že docházelo postupně ve sledovaném období k poklesu zadávání veřejných zakázek v podlimitním režimu, rozdílný vývoj v zadávání veřejných zakázek v podlimitním režimu je u Ministerstva obrany ČR. MO ČR zadává

veřejné zakázky v podlimitním režimu pravidelně, stejně tak, jak pravidelně zadává veřejné zakázky v režimu nadlimitním. Rozdíl v zadávání veřejných zakázek v nadlimitním a podlimitním režimu spočívá stejně jako u Ministerstva financí ČR v hodnotě zadaných veřejných zakázek, veřejné zakázky zadané v nadlimitním režimu mají vyšší hodnotu než veřejné zakázky zadané v režimu podlimitním. V polovině roku veřejné zakázky zadané v režimu nadlimitním měly hodnotu více než desetkrát vyšší než veřejné zakázky zadané v režimu podlimitním. Veřejné zakázky zadané v podlimitním režimu byly účelově zaměřeny především na rekonstrukci a opravy budov.

Na rozdíl od Ministerstva financí ČR, MO ČR v několika případech neuvedlo limit u veřejné zakázky.

4.2.4 Největší realizované veřejné zakázky

Tato část práce bude zaměřena na deset největších veřejných zakázek zadaných a podepsaných Ministerstvem obrany ČR v období od 01. 01. 2012 do 30. 06. 2017. Veřejné zakázky budou zhodnoceny z hlediska data podepsání smlouvy veřejné zakázky, účelového zaměření veřejné zakázky a finančních prostředků vynaložených na tyto veřejné zakázky.

Tabulka 4.6 Největší veřejné zakázky zadané Ministerstvem obrany ČR

Největší veřejné zakázky	cena	podpis smlouvy
Vrtulník - opravy a udržování	991 mil. Kč	2015
Letištní radiolokátor - nákup	583 mil. Kč	2016
L - 159 - opravy a údržba	490 mil. Kč	2012
Servis prostředků technického střežení - objektu MO	459 mil. Kč	2014
Útočná puška - nákup	417 mil. Kč	2015
Boty polní	340 mil. Kč	2015
Telekomunikační okruhy	320 mil. Kč	2012
Servisní podpora letounů	300 mil. Kč	2016
Průzkumná čidla - nákup	294 mil. Kč	2012
Stejnokroj 95	270 mil. Kč	2016

Zdroj: MMR, Informační systém o veřejných zakázkách, vlastní zpracování

Z tabulky lze vidět, že účelové zaměření největších veřejných zakázek zadávaných Ministerstvem obrany ČR se týká především nákupu vojenského materiálu, vybavení a oděvů, nákupu zbraní a střeliva a dále oprav a udržování vojenských zařízení.

Ministerstvo obrany ČR vynaložilo na 10 největších zadávaných veřejných zakázek celkem 4,4 mld. Kč v období roku 2012 – pol. roku 2017, což je skoro o 1 mld. Kč více než vynaložilo ve stejném období Ministerstvo financí ČR na své největší veřejné zakázky.

Na základě analýzy bylo dále zjištěno, že Ministerstvo obrany ČR podepsalo smlouvy k největším veřejným zakázkám především v letech 2015 a 2016. Žádná z 10 největších veřejných zakázek nebyla zatím podepsána v roce 2017 a dále nebyla žádná z největších veřejných zakázek podepsána v roce 2013.

4.3 Veřejné zakázky Ministerstva spravedlnosti ČR v letech 2012 – pol. roku 2017

Ministerstvo spravedlnosti ČR podle statistik z Věstníku veřejných zakázek nepatří mezi 25 největších zadavatelů veřejných zakázek v České republice. Tento stav však nemusí být způsoben tím, že by Ministerstvo spravedlnosti ČR zadávalo méně veřejných zakázek než jiná vybraná ministerstva, ale může být způsoben jeho nesprávným přístupem ke zveřejňování veřejných zakázek. Ministerstvo spravedlnosti ČR již bylo vícekrát v uskutečněných průzkumech zabývajících se veřejnými zakázkami označeno za nejhorší ze všech ministerstev v zadávání veřejných zakázek.¹⁵

4.3.1 Veřejné zakázky podle druhu zadávacího řízení

V této podkapitole budou zhodnoceny jednotlivé druhy zadávacích řízení využívaných Ministerstvem spravedlnosti ČR ve sledovaném období. Ze získaných dat byla vypracována následující tabulka:

Tabulka 4.7 Veřejné zakázky podle druhu zadávacího řízení

Druh zadávacího řízení	2012	2013	2014	2015	2016	pol. roku 2017
jednací řízení bez uveřejnění počet VZ/cena	12	16	7	7	9	1
	315 mil. Kč	263 mil. Kč	276 mil. Kč	180 mil. Kč	160 mil. Kč	6 mil. Kč
jednací řízení s uveřejněním počet VZ/cena	0	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	0
otevřené řízení počet VZ/cena	6	8	2	7	35	8
	258 mil. Kč	55 mil. Kč	13 mil. Kč	45 mil. Kč	162 mil. Kč	269 mil. Kč
zjednodušené podlimitní řízení počet VZ/cena	3	2	1	1	0	1
	4 mil. Kč	3 mil. Kč	2 mil. Kč	2 mil. Kč	0	3 mil. Kč
veřejné zakázky na služby příl. č.2 ZVZ počet VZ/cena	0	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	0
užší řízení počet VZ/cena	0	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	0
Celkem: počet VZ/cena	21	26	10	15	44	10
	578 mil. Kč	322 mil. Kč	292 mil. Kč	228 mil. Kč	323 mil. Kč	280 mil. Kč

Zdroj: MMR, Informační systém o veřejných zakázkách, vlastní zpracování

¹⁵ <http://www.ceskatelevize.cz/ct24/domaci/1289225-zebricek-nejhure-zadava-verejne-zakazky-ministerstvo-spravedlnosti>

Jak lze vidět z tabulky Ministerstvo spravedlnosti ČR, jako zadavatel veřejných zakázek nejvíce využívá otevřeného zadávacího řízení, stejně jako ostatní ministerstva. Nejvíce zakázek v otevřeném zadávacím řízení zadalo Ministerstvo spravedlnosti ČR v roce 2016.

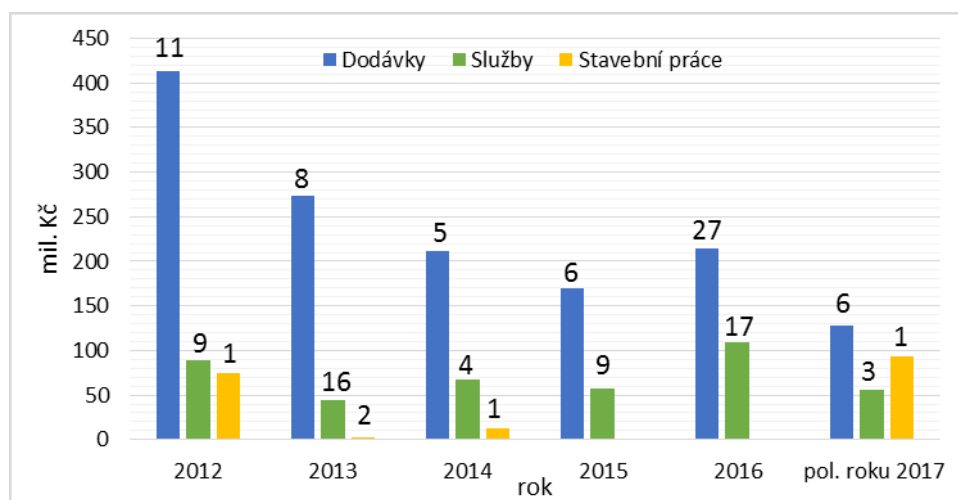
Oproti ostatním ministerstvům Ministerstvo spravedlnosti ČR nevyužilo ve sledovaném období ani v jednom případě užší řízení a jednací řízení s uveřejněním. Dané ministerstvo dále nezadalo žádnou veřejnou zakázku na služby podle přílohy č. 2 ZZVZ.

Stejně jako u dalších sledovaných ministerstev lze sledovat u Ministerstva spravedlnosti klesající tendenci využití jednacího řízení bez uveřejnění.

4.3.2 Veřejné zakázky podle druhu zakázky

Tato podkapitola se zabývá veřejnými zakázkami zadanými Ministerstvem spravedlnosti ČR z hlediska druhu. Ze získaných dat byl vypracován následující graf:

Graf 4.3 Veřejné zakázky podle druhu zakázky



Zdroj: MMR, Informační systém o veřejných zakázkách, vlastní zpracování

Na základě zkoumaných dat bylo zjištěno, že Ministerstvo spravedlnosti ČR nejvíce zadává veřejné zakázky na dodávky. Veřejné zakázky na dodávky týkající se největšího objemu finančních prostředků dané ministerstvo zadalo v roce 2012. Podle počtu veřejných zakázek, dané ministerstvo zadalo nejvíce veřejných zakázek na dodávky v roce 2016. Jak lze vidět z tabulky, Ministerstvo spravedlnosti ČR téměř nezadává veřejné zakázky na stavební práce. V roce 2015 a 2016 Ministerstvo spravedlnosti ČR nezadalo žádné veřejné zakázky na stavební práce.

Účelové zaměření veřejných zakázek na dodávky zadané Ministerstvem spravedlnosti ČR se týkalo především dodávek energií, zavedení videokonferencí v resortu justice, nákupu automobilů a kancelářských potřeb.

V období roku 2012 – pol. roku 2017 byly zadány veřejné zakázky na služby Ministerstvem spravedlnosti ČR účelově zaměřeny zejména na poskytování datových a hlasových služeb, konání školení v oblasti právních služeb, dodávky certifikátů pro resort justice, služby v oblasti překladatelství a na služby týkající se správy elektronické podatelny.

Ve sledovaném období Ministerstvo spravedlnosti ČR zadalo pouze 5 veřejných zakázek na stavební práce. Veřejné zakázky zadány tímto ministerstvem byly účelově zaměřeny především na výstavbu a rekonstrukci staveb.

4.3.3 Veřejné zakázky podle druhu limitu

Tato podkapitola zhodnotí veřejné zakázky zadány Ministerstvem spravedlnosti ČR z hlediska druhu limitu. Ze získaných dat byla vypracována následující tabulka:

Tabulka 4.8 Veřejné zakázky podle druhu limitu

Druh zakázky	2012	2013	2014	2015	2016	pol. roku 2017
nadlimitní - počet VZ/ cena	15	17	8	12	39	7
	572 mil. Kč	308 mil. Kč	276 mil. Kč	219 mil. Kč	309 mil. Kč	180 mil. Kč
podlimitní - počet VZ/cena	3	9	2	3	5	3
	4 mil. Kč	14 mil. Kč	15 mil. Kč	9 mil. Kč	14 mil. Kč	99 mil. Kč
neuvedeno - počet VZ/cena	3	0	0	0	0	0
	1 mil. Kč	0	0	0	0	0
Celkem: - počet VZ/cena	21	26	10	15	44	10
	578 mil. Kč	322 mil. Kč	292 mil. Kč	228 mil. Kč	323 mil. Kč	280 mil. Kč

Zdroj: MMR, Informační systém o veřejných zakázkách, vlastní zpracování

Ministerstvo spravedlnosti ČR zadává stejně jako MO ČR pravidelně ve sledovaném období veřejné zakázky v nadlimitním i podlimitním režimu. Stejně jako u obou předchozích ministerstev veřejné zakázky zadány Ministerstvem obrany ČR jsou svou hodnotou vyšší v případě zadání v režimu nadlimitním než v režimu podlimitním. Veřejné zakázky v nadlimitním režimu byly u daného ministerstva účelově zaměřeny například na pořízení dynamického nákupního systému. Veřejné zakázky v podlimitním režimu byly účelově zaměřeny například na sanace, rekonstrukce budov apod.

Ministerstvo spravedlnosti ČR neuvedlo druh limitu u veřejných zakázek pouze ve 3 případech, a to u veřejných zakázek zadáných v roce 2012.

4.3.4 Největší realizované veřejné zakázky

Tato část práce bude zaměřena na deset největších veřejných zakázek zadáných Ministerstvem spravedlnosti ČR v období od 01. 01. 2012 do 30. 06. 2017. Veřejné zakázky budou zhodnoceny z hlediska data zadání veřejné zakázky, účelového zaměření veřejné zakázky a finančních prostředků vynaložených na tyto veřejné zakázky.

Tabulka 4.9 Největší veřejné zakázky zadané Ministerstvem spravedlnosti ČR

Největší veřejné zakázky	cena	podpis smlouvy
Centralizovaný nákup zemního plynu	126 mil. Kč	2012
Centralizovaný nákup zemního plynu	124 mil. Kč	2013
Centralizovaný nákup zemního plynu	122 mil. Kč	2014
Dodávky stolních počítačů	122 mil. Kč	2012
Demolice a výstavba budovy - MS	94 mil. Kč	2017
Centralizovaný nákup zemního plynu	92 mil. Kč	2015
Rekonstrukce budovy - MS	74 mil. Kč	2012
Centralizovaný nákup zemního plynu	73 mil. Kč	2016
Centralizovaný nákup elektřiny	64 mil. Kč	2012
Centralizovaný nákup elektřiny	49 mil. Kč	2013

Zdroj: MMR, Informační systém o veřejných zakázkách, vlastní zpracování

Z tabulky lze vidět, že účelové zaměření největších veřejných zakázek zadáných Ministerstvem spravedlnosti ČR se týká především nákupu energií, zejména zemního plynu a elektřiny, dále rekonstrukce a výstavby budov a dále nákupů kancelářského vybavení.

Ministerstvo spravedlnosti ČR vynaložilo na 10 největší zadáných veřejných zakázek celkem 960 mil. Kč ve sledovaném období. V porovnání s finančními prostředky vynaloženými na veřejné zakázky Ministerstvem financí ČR a Ministerstvem obrany ČR, Ministerstvo spravedlnosti ČR vynaložila až třikrát, resp. čtyřikrát méně finančních prostředků na největší veřejné zakázky.

Na základě analýzy bylo dále zjištěno, že Ministerstvo spravedlnosti ČR podepsalo smlouvy k největším veřejným zakázkám ve všech letech sledovaného období, žádné období v počtu podepsaných veřejných zakázek nepřevažuje.

4.4 Zhodnocení výsledků analýzy veřejných zakázek

V této podkapitole budou zhodnoceny výsledky analýzy veřejných zakázek ve vybraných ministerstvech za jednotlivé roky sledovaného období, z hlediska jejich počtu a objemu finančních prostředků v zadáných veřejných zakázkách. Výsledky budou porovnány s objemy finančních prostředků v zadáných veřejných zakázek na celém území České republiky. Informace o zadáných veřejných zakázkách v České republice budou zjištěny z výročních zpráv o stavu veřejných zakázek v České republice každoročně vydávaných MMR.

- **Rok 2012**

V roce 2012 bylo na území České republiky zadáno 10 662 veřejných zakázek. Hodnota všech zadáných zakázek činila částku 265 mld. Kč (bez DPH). Podíl trhu veřejných zakázek na HDP činil 12,14 %.

Ministerstvo financí ČR zadalo ve sledovaném roce 83 veřejných zakázek o celkovém objemu 1 943 mil. Kč finančních prostředků, tedy zadalo 0,73 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Ministerstvo obrany ČR zadalo ve sledovaném roce 121 veřejných zakázek o celkovém objemu 2 841 mil. Kč finančních prostředků, tedy zadalo 1,07 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Ministerstvo spravedlnosti ČR zadalo ve sledovaném roce 21 veřejných zakázek o celkovém objemu 578 mil. Kč, tedy zadalo 0,22 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Celkově podíl vybraných ministerstev na trhu zadáných veřejných zakázek na území ČR činil **2,02 %** z hlediska objemu finančních prostředků.

- **Rok 2013**

V roce 2013 bylo na území České republiky zadáno 16 330 veřejných zakázek. Hodnota všech zadáných zakázek činila částku 251 mld. Kč (bez DPH). Podíl trhu veřejných zakázek na HDP činil 11,68 %.

Ministerstvo financí ČR zadalo ve sledovaném roce 74 veřejných zakázek o celkovém objemu 1 469 mil. Kč finančních prostředků, tedy zadalo 0,59 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Ministerstvo obrany ČR zadalo ve sledovaném roce 130 veřejných zakázek o celkovém objemu 1 625 mil. Kč finančních prostředků, tedy zadalo 0,65 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Ministerstvo spravedlnosti ČR zadalo ve sledovaném roce 26

veřejných zakázek o celkovém objemu 522 mil. Kč, tedy zadalo 0,21 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Celkově podíl vybraných ministerstev na trhu zadáných veřejných zakázek na území ČR činil **1,45 %** z hlediska objemu finančních prostředků.

- **Rok 2014**

V roce 2014 bylo na území České republiky zadáno 14 988 veřejných zakázek. Hodnota všech zadáných zakázek činila částku 376 mld. Kč (bez DPH). Podíl trhu veřejných zakázek na HDP činil 13,47 %.

Ministerstvo financí ČR zadalo ve sledovaném roce 49 veřejných zakázek o celkovém objemu 1 086 mil. Kč finančních prostředků, tedy zadalo 0,29 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Ministerstvo obrany ČR zadalo ve sledovaném roce 170 veřejných zakázek o celkovém objemu 3 735 mil. Kč finančních prostředků, tedy zadalo 0,99 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Ministerstvo spravedlnosti ČR zadalo ve sledovaném roce 10 veřejných zakázek o celkovém objemu 292 mil. Kč, tedy zadalo 0,08 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Celkově podíl vybraných ministerstev na trhu zadáných veřejných zakázek na území ČR činil **1,36 %** z hlediska objemu finančních prostředků.

- **Rok 2015**

V roce 2015 bylo na území České republiky zadáno 15 134 veřejných zakázek. Hodnota všech zadáných zakázek činila částku 265 mld. Kč (bez DPH). Podíl trhu veřejných zakázek na HDP činil 12,80 %.

Ministerstvo financí ČR zadalo ve sledovaném roce 30 veřejných zakázek o celkovém objemu 866 mil. Kč finančních prostředků, tedy zadalo 0,33 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Ministerstvo obrany ČR zadalo ve sledovaném roce 202 veřejných zakázek o celkovém objemu 5 773 mil. Kč finančních prostředků, tedy zadalo 2,18 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Ministerstvo spravedlnosti ČR zadalo ve sledovaném roce 15 veřejných zakázek o celkovém objemu 228 mil. Kč, tedy zadalo 0,09 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Celkově podíl vybraných

ministerstev na trhu zadáných veřejných zakázek na území ČR činil **2,6 %** z hlediska objemu finančních prostředků.

- **Rok 2016**

V roce 2016 bylo na území České republiky zadáno 12 209 veřejných zakázek. Hodnota všech zadáných zakázek činila částku 271 mld. Kč (bez DPH). Podíl trhu veřejných zakázek na HDP činil 10,31 %.

Ministerstvo financí ČR zadalo ve sledovaném roce 70 veřejných zakázek o celkovém objemu 2 941 mil. Kč finančních prostředků, tedy zadalo 1,09 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Ministerstvo obrany ČR zadalo ve sledovaném roce 296 veřejných zakázek o celkovém objemu 5 241 mil. Kč finančních prostředků, tedy zadalo 1,92 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Ministerstvo spravedlnosti ČR zadalo ve sledovaném roce 44 veřejných zakázek o celkovém objemu 323 mil. Kč, tedy zadalo 0,12 % veřejných zakázek na území ČR počítaných podle objemu finančních prostředků. Celkově podíl vybraných ministerstev na trhu zadáných veřejných zakázek na území ČR činil **3,13 %** z hlediska objemu finančních prostředků.

- **Polovina roku 2017**

Při analýze veřejných zakázek zadávaných vybranými ministerstvy ve sledovaném období ještě nebyla vydána výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2017. Z tohoto důvodu budou veřejné zakázky zhodnoceny bez vztahu k veřejným zakázkám na území České republiky.

Ministerstvo financí ČR zadalo ve sledovaném roce 40 veřejných zakázek o celkovém objemu 3 793 mil. Kč finančních prostředků. Ministerstvo obrany ČR zadalo ve sledovaném roce 168 veřejných zakázek o celkovém objemu 3 202 mil. Kč finančních prostředků. Ministerstvo spravedlnosti ČR zadalo ve sledovaném roce 10 veřejných zakázek o celkovém objemu 280 mil. Kč

Na základě zjištěných a vypočtených výsledků lze konstatovat, že vybraná ministerstva se na celkovém objemu finančních prostředků v zadáných veřejných zakázkách podílela nejvíce v roce 2016 a to 3,13 %. Na základě analýzy bylo dále zjištěno, že největším zadavatelem veřejných zakázek ve sledovaném období bylo Ministerstvo obrany ČR, které ve sledovaném období zadalo veřejné zakázky v hodnotě 22,5 mld. Kč. Nejméně veřejných zakázek zadalo

ve sledovaném období Ministerstvo spravedlnosti ČR, které ve sledovaném období zadalo veřejné zakázky pouze v hodnotě 2 mld. Kč. Tedy Ministerstvo obrany ČR zadalo ve sledovaném období veřejné zakázky o jedenáctkrát větším objemu finančních prostředků než Ministerstvo spravedlnosti ČR.

Podle výročních zpráv o stavu veřejných zakázek v České republice je nejvíce nedostatků v oblasti zadávání veřejných zakázek zjištěno při kontrolách u Ministerstva spravedlnosti ČR. Největší pochybení jsou zjištěna při procesu zadávání veřejných zakázek a uzavírání smluv s dodavateli.¹⁶ Tento stav je potvrzen, také analýzou veřejných zakázek v této práci, kde lze vypořizovat značné nedostatky v zadávání veřejných zakázek a zveřejňování informací o veřejných zakázkách uvedeným ministerstvem.

4.5 Zjištěné nedostatky a možnosti jejich odstranění

Na základě analýzy veřejných zakázek vybraných ministerstev bylo zjištěno několik nedostatků při zadávání veřejných zakázek, které by bylo možné odstranit, případně zmenšit jejich negativní dopad.

Prvním zjištěným nedostatkem při zadávání veřejných zakázek ministerstvy, ale i jinými zadavateli, je problém spočívající ve zveřejňování informací o veřejných zakázkách. Jak již bylo analyzováno ve třetí kapitole a dále využito ve čtvrté kapitole, je možné informace o veřejných zakázkách zveřejnit několika způsoby. Možnost zveřejnění informací o veřejných zakázkách na několika místech, jak ve Věstníku veřejných zakázek, tak na profilech zadavatele a dále na elektronických tržištích, nepovažuji za příliš vhodné. Zveřejnění informací o veřejných zakázkách na několika místech může být nepřehledné pro dodavatele, veřejnost, ale i pro samotné zadavatele veřejných zakázek a způsobovat dezorientaci v umístění vyhledávaných informací. Z tohoto důvodu by bylo vhodné vytvořit jednotný informační systém o veřejných zakázkách daného zadavatele, který by obsahoval veškeré informace o daném zadavateli a jeho veřejných zakázkách.

Druhým zjištěným nedostatkem při analýze veřejných zakázek je dlouhodobě trvající stav nedostatečného zadávání veřejných zakázek v oblasti stavebních prací. Tento stav je způsoben především nedostatečným čerpáním veřejných finančních prostředků investory z evropských fondů. V oblasti veřejných zakázek na stavební práce dochází ke zmenšení velikosti veřejných

¹⁶ Výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR vydané MMR v letech 2012 - 2016

zakázek. Hlavním z důvodů tohoto stavu je velká konkurence, která má za následek tlačení cen dolů a snižování cenové úrovně (Jurka, online [17]). Z tohoto důvodu je potřeba zadavatele veřejných zakázek podpořit a informovat je o možnostech financování veřejných zakázek a možnostech využití finančních prostředků z EU.

Třetím nedostatkem vyskytujícím se v oblasti veřejných zakázek je problém zjištěný na základě výzkumu společností CEEC Research, která zjistila, že aktuálním problémem v oblasti veřejných zakázek je nedostatek nově vypisovaných výběrových řízení. Objem ohlášených investic v roce 2017 byl nejnižší za období roku 2014 – 2017 (CEEC Research, online [18]). Přestože bylo na základě analýzy veřejných zakázek zjištěno, že v roce 2017 bylo podepsáno nejvíce smluv zadavateli veřejných zakázek, nedochází k novému vypisování výběrových řízení na veřejné zakázky, což může do budoucna znamenat závažný ekonomický problém, pokud nedojde ke zlepšení aktuálního stavu.

5 Závěr

Zadávání veřejných zakázek patří mezi nejvyužívanější formu spolupráce veřejného a soukromého sektoru. Problematika veřejných zakázek je velice obsáhlá a podléhající rychlému vývoji právní úpravy této oblasti. Zatímco veřejný sektor je regulován prostřednictvím implementace pravidel administrativními orgány, soukromý sektor se vyznačuje systémem seberegulace, pravidla jsou zde dodržována spíše na základě neformálních zvyklostí a dobrovolnosti subjektů (Petrůj, 2014). Z tohoto důvodu je velice důležitá komunikace mezi oběma sektory.

Cílem bakalářské práce bylo zhodnocení veřejných zakázek zadávaných vybranými ministerstvy, a to Ministerstvem financí ČR, Ministerstvem obrany ČR a Ministerstvem spravedlnosti ČR z hlediska objemů zadávaných veřejných zakázek a účelového zaměření těchto zakázek a porovnání zjištěných dat v období roku 2012 – polovina roku 2017.

Pro splnění cíle v této práci byla provedena analýza veřejných zakázek zadávaných vybranými ministerstvy, jejich komparace a zhodnocení zjištěných výsledků. V práci bylo zjištěno, za jakým účelem jednotlivá ministerstva veřejné zakázky zadávají, jaký objem finančních prostředků na veřejné zakázky vynakládají a dále jaký přístup mají jednotlivá ministerstva ke zveřejňování informací o zadaných veřejných zakázkách a kde informace o svých veřejných zakázkách zveřejňují.

Na základě analýzy zadávání veřejných zakázek vybranými ministerstvy bylo zjištěno, že Ministerstvo financí ČR a Ministerstvo obrany ČR, patří mezi 25 největších zadavatelů veřejných zakázek v ČR. Ministerstvo spravedlnosti ČR se mezi 25 největších zadavatelů veřejných zakázek v ČR nezařadilo.

Ministerstvo financí ČR ve sledovaném období zadalo **346** veřejných zakázek o celkovém objemu **12 mld. Kč** finančních prostředků.

Ministerstvo obrany ČR ve sledovaném období zadalo **1.087** veřejných zakázek o celkovém objemu **22,5 mld. Kč** finančních prostředků.

Ministerstvo spravedlnosti ČR ve sledovaném období zadalo **126** veřejných zakázek o celkovém objemu **2 mld. Kč** finančních prostředků.

Účelové zaměření veřejných zakázek jednotlivých ministerstev ve většině případů odpovídalo jejich oblasti působnosti.

V předposlední podkapitole byly zhodnoceny výsledky analýzy veřejných zakázek vybraných ministerstev ve sledovaném období a dále byly zjištěné výsledky porovnány s veřejnými zakázkami zadávanými na celém území ČR. Na základě výsledku této analýzy bylo zjištěno, že nejvíce se vybraná ministerstva podílela na celkovém objemu finančních prostředků v zadaných veřejných zakázkách na území ČR v roce 2016 a to **3,13 %**.

Analýzou veřejných zakázek bylo dále zjištěno, že stále roste počet ukončených výběrových řízení na veřejné zakázky. V roce 2017 dokonce došlo k maximu za poslední tři roky v počtu ukončených výběrových řízení, což mělo pozitivní ekonomický vliv. Přesto však do budoucna nastává závažný ekonomický problém uvedený v poslední podkapitole práce, a to nedostatečné vypisování nových výběrových řízení na veřejné zakázky. Nevypisování nových výběrových řízení na veřejné zakázky má negativní dopady na „vysoutěžené ceny“, neboť není možné plně využít tzv. konkurenční efekt (Pavel, 2013). Z tohoto důvodu je potřeba hledat řešení, jak tento problém v oblasti zadávání veřejných zakázek vyřešit.

V poslední podkapitole práce byly dále uvedeny další nedostatky zjištěné při analýze veřejných zakázek vybraných ministerstev, a na základě těchto zjištění, byla vytvořena doporučení pro zlepšení přístupu při zadávání veřejných zakázek.

V rámci dalšího výzkumu by bylo možné zkoumat, zda zadavatelé dodržují veškeré normy a právní předpisy, které se k problematice veřejných zakázek vztahují a zda v důsledku jejich nedodržení nedochází k porušení rozpočtové kázně.

Seznam použité literatury

Monografie

HALÁSEK, Dušan. *Veřejná ekonomika*. Dolní Životice: Optys, 2012. 96 s. ISBN 978-80-85819-80-9

HAMERNÍKOVÁ, B., MAATYOVÁ, A. a kolektiv. *Veřejné finance*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2010. 340 s. ISBN 978-80-7357-497-0

KRČ, Robert a DOVOLIL, Petr. *Jak uspět při výběrovém řízení podle nového zákona o zadávání veřejných zakázek. Praktická příručka nejen pro dodavatele*. Praha: Leges, 2017. 208 s. ISBN 978-80-7502-182-3

MACEK, I., DERKOVÁ, R., BARTOŇ, D., KOŠTÁL, K., MAREČKOVÁ, E., ZATLOUKAL, P.. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou*. Praha: Leges, 2017. 848 s. ISBN 978-80-7502-171-7

MARKOVÁ, Hana a BOHÁČ, Radim. *Rozpočtové právo*. Praha: C. H. Beck, 2007. 264 s. ISBN 978-80-7179-598-8

NAHODIL, František et. al. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2014. 366 s. ISBN 978-80-7380-536-4

PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 644 s. ISBN 978-80-7357-698-1

POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky stručně a prakticky*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2017. 328 s. ISBN 978-80-7552-697-7

PETRŮJ, Michal. *Public Economics*. Brno: Mendelova univerzita v Brně, 2014. 75 s. ISBN 978-80-7509-046-1

SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2013. 500 s. ISBN 978-80-7478-002-8

Odborné časopisy

BLÁHA, Pavel. Obsah a zásadní změny nového zákona o veřejných zakázkách. *Obec a finance*. 2017, roč. 22, č. 1. ISSN 1211-4189

BLÁHA, Pavel. Významné změny nového zákona o zadávání veřejných zakázek. *Obec a finance*. 2016, roč. 21, č. 5. ISSN 1211-4189

PAVEL, Jan. Situace na trhu veřejných zakázek v ČR: komparace centrální správy a samosprávy. *Obec a finance*. 2013, roč. 18, č. 1. ISSN 1211-4189

Právní předpisy

Zákon č. 134/2016 ze dne 19. dubna 2016 o zadávání veřejných zakázek. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2016, částka 51, s. 2346-2458. Dostupný také z:

<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134>

Zákon č. 2/1969 ze dne 8. ledna 1969 o zřízení ministerstev a ústředních orgánů státní správy České republiky (České socialistické republiky). In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1969, částka 1, s. 16-19. Dostupný také z:

<https://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=31338&nr=2~2F1969&rpp=15#local-content>

Internetové zdroje

[1] HAVLOVÁ, Adéla. *Nový zákon o zadávání veřejných zakázek* [online]. PRÁVNÍ PROSTOR, 21. 06. 2016 [cit. 15. 10. 2017]. Dostupné z: <https://www.pravniprostor.cz/clanky/ostatni-pravo/novy-zakon-o-zadavani-verejnych-zakazek>

[2] HEJNÁ, Veronika. *Nejvýznamnější změny v novém zákoně o zadávání veřejných zakázek*. [online]. Firmy.finance.cz, 21. 10. 2016 [cit. 25. 10. 2017]. Dostupné z: <https://www.pravniprostor.cz/clanky/ostatni-pravo/novy-zakon-o-zadavani-verejnych-zakazek>

[3] Profilzadavatele.cz, *Profil zadavatele pro veřejné zakázky*. [online]. Profilzadavatele.cz, datum neuvedeno [cit. 25. 10. 2017]. Dostupné z: <https://www.profilzadavatele.cz/>

- [4] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a návrh povinného používání NEN*. [online]. MMR, datum neuvedeno, [cit. 25. 10. 2017]. Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/37aabe4b-b5f3-4d0c-9ebf-65f527c0edde/III_Strategie-elektronizace-2016-2020_final.pdf
- [5] ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE. *Úřad pro ochranu hospodářské soutěže – informační letáček*. ÚOHS, datum neuvedeno, [cit. 25. 10. 2017]. Dostupné z: <https://www.uohs.cz/cs/informacni-centrum/ostatni-publikace.html>
- [6] MINISTERSTVO FINANCÍ. *Hlavní činnost* [online]. MINISTERSTVO FINANCÍ, 31. 01. 2012 [cit. 17. 10. 2017]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/zakladni-informace/hlavni-cinnosti>
- [7] MINISTERSTVO FINANCÍ. *Organizační struktura* [online]. MINISTERSTVO FINANCÍ [cit. 17. 10. 2017]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/zakladni-informace/organizacni-struktura>
- [8] MINISTERSTVO OBRANY. *Působnost a činnosti* [online]. MINISTERSTVO OBRANY [cit. 17. 10. 2017]. Dostupné z: <http://www.mocr.army.cz/ministr-a-ministerstvo/pusobnost-a-cinnosti/pusobnost-a-cinnosti-5131/>
- [9] MINISTERSTVO OBRANY. *Lidé a struktura* [online]. MINISTERSTVO OBRANY [cit. 17. 10. 2017]. Dostupné z: http://www.mocr.army.cz/ministr-a-ministerstvo/lide-struktura_/default.htm
- [10] JUSTICE. *Představitelé Ministerstva spravedlnosti ČR*. [online]. MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI [cit. 17. 10. 2017]. Dostupné z: <http://portal.justice.cz/justice2/MS/ms.aspx?j=33&o=23&k=5841&d=7979>
- [11] MINISTERSTVO FINANCÍ. *Odbor 66 – Veřejné zakázky* [online]. MINISTERSTVO FINANCÍ [cit. 15. 11. 2017]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/zakladni-informace/organizacni-struktura/sekce-08-statni-tajemnik/odbor-66-verejne-zakazky>
- [12] MINISTERSTVO FINANCÍ. *Základní informace - Odbor 66 – Veřejné zakázky* [online]. MINISTERSTVO FINANCÍ [cit. 15. 11. 2017]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/hospodareni-resortu/verejne-zakazky/zakladni-informace>

[13] MINISTERSTVO OBRANY. *Veřejné zakázky* [online]. MINISTERSTVO OBRANY [cit. 15. 11. 2017]. Dostupné z: http://www.mocr.army.cz/finance-a-zakazky/verejne-zakazky/_verejne-zakazky-51635/

[14] JUSTICE. *Představitelé Ministerstva spravedlnosti ČR*. [online]. MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI [cit. 15. 11. 2017]. Dostupné z: <http://portal.justice.cz/justice2/MS/ms.aspx?j=33&o=23&k=5841&d=7979>

[15] JUSTICE. *Elektronický nástroj*. [online]. MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI [cit. 15. 11. 2017]. Dostupné z: <http://portal.justice.cz/justice2/MS/ms.aspx?j=33&o=23&k=5841&d=7979>

[16] JUSTICE. *Elektronické tržiště*. [online]. MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI [cit. 15. 11. 2017]. Dostupné z: <http://portal.justice.cz/Justice2/MS/ms.aspx?j=33&o=23&k=5925&d=324390>

[17] JURKA, Michal (Skanska, a.s.). *Počet zadávaných zakázek v první polovině roku přesáhl hranici 12 tisíc*. [online]. BusinessInfo.cz. [cit. 26. 11. 2017]. Dostupné z: <http://www.businessinfo.cz/cs/clanky/pocet-zadanych-verejnych-zakazek-v-prvni-polovine-roku-presahl-hranici-12-tisic-92830.html>

[18] CEEC Research. *Početem i objemem zadávaných projektových zakázek byl vytvořen nový tříletý rekord za první tři čtvrtletí 2017*. [online]. CEEC Research. [cit. 26. 11. 2017]. Dostupné z: <http://www.ceec.eu/media/verejne>

Internetové zdroje využité v praktické části

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Statistické výstupy o veřejných zakázkách*. [online]. ISVZ.cz [cit. 26. 11. 2017]. Dostupné z: http://www.isvz.cz/ISVZ/Podpora/ISVZ_statisticke_vystupy.aspx

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR*. [online]. Portalvz.cz [cit. 06. 01. 2018]. Dostupné z: <https://www.portal-vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena-informaci/Vyrocnizpravy-a-souhrnne-udaje-o-verejnych-zakazk/Vyrocnizpravy-o-stavu-verejnych-zakazek>

Právní předpisy

Zákon č. 134/2016 ze dne 19. dubna 2016 o zadávání veřejných zakázek. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2016, částka 51, s. 2346-2458. Dostupný také z:

<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134>

Zákon č. 2/1969 ze dne 8. ledna 1969 o zřízení ministerstev a ústředních orgánů státní správy České republiky (České socialistické republiky). In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1969, částka 1, s. 16-19. Dostupný také z:

<https://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=31338&nr=2~2F1969&rpp=15#local-content>

Zákon č. 89/2012 ze dne 03. nora 2012 občanský zákoník. In: In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2012, částka 33, s. 1026-1365. Dostupný také z:

<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2012-89>

Usnesení č. 343 ze dne 10. května 2010, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků. Dostupné také z: <http://www.portal-vz.cz/getmedia/4f343c73-f227-4419-9689-cbf7c10a5ed6/usneseni-vlady->

Usnesení vlády č. 451 ze dne 15. června 2011, o Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, o Vzorovém provozním řádu elektronických tržišť, o Metodickém pokynu k vybraným chybám v klasifikaci CPV a o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků. Dostupné také z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/7a7e843e-dc8f-46f3-83fc-a415c006a663/Usneseni-vlady-c-451_2011

Seznam zkratek

ČNB – Česká národní banka

ČR – Česká republika

DPH – daň z přidané hodnoty

EU – Evropská unie

HDP – Hrubý domácí produkt

MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj

UOHS – Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

ZZVZ – zákon o zadávání veřejných zakázek

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠBTUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 30.4.2018



Kateřina Kratochvílová

Seznam tabulek a grafů

Tabulka 2.1 Přehled veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty	12
Tabulka 2.2 Lhůty pro podávání nabídek u jednotlivých druhů řízení	15
Tabulka 3.1 Hospodaření vybraných kapitol SR v letech 2012 - 2016.....	26
Tabulka 4.1 Veřejné zakázky podle druhu zadávacího řízení.....	32
Tabulka 4.2 Veřejné zakázky podle druhu limitu	34
Tabulka 4.3 Největší veřejné zakázky zadané Ministerstvem financí ČR.....	36
Tabulka 4.4 Veřejné zakázky podle druhu zadávacího řízení.....	37
Tabulka 4.5 Veřejné zakázky podle druhu limitu	39
Tabulka 4.6 Největší veřejné zakázky zadané Ministerstvem obrany ČR.....	40
Tabulka 4.7 Veřejné zakázky podle druhu zadávacího řízení.....	42
Tabulka 4.8 Veřejné zakázky podle druhu limitu	44
Tabulka 4.9 Největší veřejné zakázky zadané Ministerstvem spravedlnosti ČR.....	45
Graf 2.1 Celkový počet zahájených správních řízení v I. stupni	20
Graf 2.2 Počet vydaných rozhodnutí I. stupně	21
Graf 4.1 Veřejné zakázky podle druhu zakázky.....	33
Graf 4.2 Veřejné zakázky podle druhu zakázky.....	38
Graf 4.3 Veřejné zakázky podle druhu zakázky.....	43